



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I VÄXJÖ**

**DOM**  
2016-01-22  
Meddelad i  
Växjö

Mål nr  
2377-15

**SÖKANDE**

Ljungheden Bygg & Mark AB, 556134-8813  
Verkeback  
593 96 Västervik

Ställföreträdare: Mattias Jansson  
Verkeback  
593 96 Västervik

**MOTPART**

Länsstyrelsen Kalmar län  
391 86 Kalmar

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling

|                         |        |
|-------------------------|--------|
| <b>KONKURRENSVERKET</b> |        |
| 2016-01-22              |        |
| Avd                     |        |
| Dnr                     |        |
| KSnr                    | Aktbil |

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 125382

**Postadress**  
Box 42  
351 03 Växjö

**Besöksadress**  
Kungsgatan 8

**Telefon**  
0470-56 02 00  
**E-post:** [forvaltningsrattenivaxjo@dom.se](mailto:forvaltningsrattenivaxjo@dom.se)  
[www.forvaltningsrattenivaxjo.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenivaxjo.domstol.se)

**Telefax**  
0470-255 02

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

**YRKANDEN M. M.**

Länsstyrelsen i Kalmar län genomförde en upphandling av om- och tillbyggnad av en storköks- och varukylsanläggning på Rågö i Tjust. Tre företag inkom med anbud. Genom tilldelningsbeslut den 30 juni 2015 antogs anbudet från Västerviks Husbyggen AB (Västerviks).

Ljungheden Bygg & Mark AB (Ljungheden) ansöker om överprövning av tilldelningsbeslutet. Bolaget anför bl. a. följande. Länsstyrelsen har i upphandlingen anvisat anbudsgivarna till förfrågningsunderlaget. Av detta framgår på sidan 2 punkten 46 att anbud för dess giltighet i vad avser pris-sättning ska avges med á-pris samt med redovisning av fabrikat och typ. Anbudsgivaren är förpliktad att redovisa miljö- och kvalitetsplan samt serviceorganisation. Av anbudsutvärderingen framgår att tre anbud har inkommit. Västerviks anbud brister genom att de i anbudet inte har ingivit á-prissättning, inte har redovisat fabrikat och typ samt inte har redovisat miljö- och kvalitetsplan. Genom att inte följa anbudsgivarens kravsättning innefattar anbudet från Västerviks så stora brister att det vid utvärderingen skulle ha uteslutits. Hade länsstyrelsen rätteligen uteslutit Västerviks anbud skulle – mot bakgrund av anbudsutvärderingen – Ljunghedens anbud istället ha antagits. Tilldelningsbeslutet är felaktigt varför överprövning är befogad. Genom den felaktiga hanteringen riskerar Ljungheden att lida ekonomisk skada.

Länsstyrelsen bestrider bifall till ansökan om överprövning och anför bl.a. följande. Myndigheten har den 16 juni 2015 genom Ingenjörfirman M Gustafsson AB begärt in komplettering av anbudet från Västerviks. Kompletteringen av anbudet inkom den 17 juni 2015, den 18 juni 2015 och den 25 juni 2015. Dessa kompletteringar har av misstag inte diarieförts och därmed inte heller funnits med när handlingar i ärendet har begärts ut. I kompletteringen av anbud framgår á-pris, fabrikat och typ avseende storkök och varukylan-

läggning, miljö- och kvalitetsplan samt övriga uppgifter som har efterfrågats. Länsstyreslen anser därmed att anbudet uppfyller ställda krav i förfrågningsunderlaget och att myndighetens beslut daterat den 30 juni 2015 är fattat på riktiga grunder.

Ljungheden har i genmäle anfört bl.a. följande. Bolaget vidhåller att Västerviks anbud ska uteslutas. Skulle förvaltningsrätten inte finna grund att utesluta anbudet från Västerviks är det genom länsstyrelsens yttrande konstaterat att hanteringen av upphandlingen är gravt bristfällig. För att tillförsäkra enskilds rätt yrkar Ljungheden – mot bakgrund av vad som har framkommit – i andra hand att upphandlingen görs om.

#### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

I 16 kap. 6 § första stycket LOU anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat (se RÅ 2009 ref. 69).

Av punkten 46 på sidan 2 av 46 i förfrågningsunderlagsdokumentet "Beskrivning avseende storköks- och varukylanläggning" framgår bl.a. följande. Anbud ska avges med utrustning och inredning å-prissatt, samt med redovisning av fabrikat, typ etc. I anbud ska redovisas miljö- och kvalitetsplan samt serviceorganisation.

Förvaltningsrättens bedömning.

Ljungheden har i första hand yrkat att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse har vidtagits på så sätt att Västerviks anbud förkastas. I andra hand har Ljungheden yrkat att upphandlingen ska göras om på grund av bristfällig handläggning av den upphandlande myndigheten.

Av utredningen i målet framgår bl.a. att sista dag för inlämnande av anbud var den 10 juni 2015. Åke Knutsson i Ingenjörfirman M Gustafsson AB har varit Länsstyrelsens kontaktperson för visning av arbetsområdet samt myndighetens kontrollant. Enligt anbudsprotokollet har Ljunghedens anbud inkommit den 10 juni 2015 och anbudet från Peab Byggservice AB har inkommit den 9 juni 2015. När anbudet från Västerviks har inkommit har dock inte angivits.

Västerviks har i sitt anbud med komplettering angett vilken utrustning och inredning som avses, vilket fabrikat och modellnummer varje enskilt föremål har samt vilket å-pris varje föremål har. Till anbudet finns bifogat en organisationsplan av vilken framgår vilka personer inom Västerviks som är ansvariga för projektet, företagets kvalitetssäkring och miljösystem, montage, miljö, heta arbeten, samordning, service, garantivillkor samt vem som är ansvarig för hela projektet. Det har även bifogats en miljöplan och en kvalitetsplan till anbudet. Förvaltningsrätten finner mot bakgrund härav att Västerviks anbud uppfyller samtliga krav i punkten 46 på sidan 2 av 46 i

förfrågningsunderlagsdokumentet ”Beskrivning avseende storköks- och varukylanläggning”.

Till stöd för yrkandet om att upphandlingen ska göras om har Ljungheden endast anfört att hanteringen av upphandlingen är bristfällig med hänvisning till länsstyrelsens svar. Detta är enligt förvaltningsrättens mening inte tillräckligt för att finna visat att länsstyrelsens hantering av upphandlingen är bristfällig och att ett ingripande mot upphandlingen är påkallat. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)

Magnus Hansson

Föredragande: Robert Brisenstam



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.