



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2010-07-14
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
33632-10
Enhet 14

SÖKANDE

ÅF-Ingemansson, 556185-2103

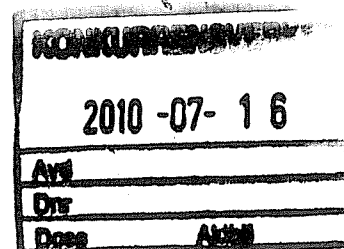
Ombud: Leif Åkerlöf
ÅF-Ingemansson
169 99 Stockholm

MOTPART

Huddinge kommun
141 85 Huddinge

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ÅF-Ingemanssons ansökan om ingripande enligt LOU.

Förvaltningsrättens interimistiska beslut av den 24 juni 2010 upphör därmed att gälla.

Dok.Id 40158

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

BAKGRUND

Huddinge kommun genomför en förenklad upphandling av bullerkartläggning i Huddinge kommun (dnr GK 2010/390). Enligt tilldelningsbeslut den 14 juni 2010 har Huddinge kommun beslutat att teckna avtal med Tyréns.

Förvaltningsrätten har den 24 juni 2010 beslutat att upphandlingen tills vidare inte får avslutas.

YRKANDE M.M.

ÅF-Ingemansson (ÅF) yrkar i första hand att även bolagets tredje referens ska räknas med i bedömningen och i andra hand att upphandlingen ska göras om.

Huddinge kommun (kommunen) bestrider bifall till ansökan.

GRUNDER

ÅF anför till stöd för sin talan bl.a. följande.

Värderingen av referenser som kommunen själv skulle inhämta har inte skett på rätt sätt. ÅF kan inte lastas för ett system som försvårar kontakterna och inte heller lastas för att kommunen inte ser till att få kontakt med bolagets referens eller att kommunen inte återkopplar när referensen försöker få kontakt med kommunen. Bolagets referens, Magnus L., har försökt att nå kommunens företrädare ett antal gånger per telefon men inte lyckats. Inte heller då kommunens projektledare har sökt Magnus L. via e-post har kontakt fåtts. Eftersom Magnus L. inte var på kontoret och endast kunde läsa sin mail men inte hantera frågeblanketter, har han per telefon sökt kontakt med kommunens projektledare men utan att lyckas.

Huddinge kommun anför bl.a. följande. Kommunen skickade den 3 juni 2010 ett mail till berörd referensperson, Magnus L., med en begäran om att denne skulle besvara frågorna och skicka tillbaka blanketten. Den 8 juni 2010 svarade Magnus L via mail att han skulle försöka nå kommunens projektledare på telefon. Kommunens projektledare svarade då via mail samma dag med ett telefonnummer och en önskan om kontakt. Ingen kontakt skedde dock. Kommunen skickade den 10 juni 2010 ut en påminnelse per mail till berörd referensperson, inget svar inkom dock. Måndagen den 14 juni 2010 beslutade sig kommunen för att slutföra anbudsutvärderingen och poängsätta samtliga referenser som inte inkommit, trots påminnelse, med 0 poäng. Kommunen skickade sedan samma dag ut tilldelningsbeslut och anbudsutvärdering. Efter detta blev kommunen uppringd av berörd referensperson som uppgav att han inte haft möjlighet att besvara referensen då han haft semester. Kommunen anser att anbudsgivaren borde ha stämt av med referenspersonen att han fanns tillgänglig för att besvara frågor då kommunen uppgett att tilldelningsbeslut skulle fattas inom tre veckor från sista anbudsdag den 31 maj 2010.

DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 16 kap. 1 § första stycket LOU får en leverantör som anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada enligt 2 § i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt nämnda paragraf.

Av 16 kap. 2 § LOU framgår bl.a. att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Under punkten **2.2 Referenser – Kommunens bedömning** på sid. 6 i förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande.

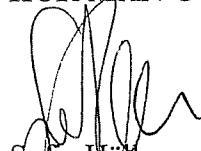
Anbudsgivaren ska till anbudet bifoga ytterligare referenser avseende liknande uppdrag som efterfrågas. Vid anbudsutvärdering kommer, i de fall kommunen har egen erfarenhet av anbudsgivaren inom aktuellt område, att ta hänsyn till egna erfarenheter. För de fall att egen erfarenhet saknas kommer en eller flera angivna referenser att kontaktas av anbudsutvärderaren med frågor avseende utförda uppdrag.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 2 § LOU.

Förvaltningsrätten finner, med hänsyn till principerna om likabehandling och transparens, att det måste åligga anbudsgivaren att se till att åberopade referenspersoner är införstådda med att de har angetts som referenser i anbudet och exakt vad referenstagningen avser. Vidare är det av avgörande betydelse att upphandlande myndighet vid referenstagning följer de i förfrågningsunderlaget uppställda förutsättningarna och frågorna samt försäkras om att referenstagningen sker lika för alla anbudsgivare. Vad sökanden anfört och vad som i övrigt framkommit av utredningen i målet beträffande den av ÅF lämnade referensen kan, enligt förvaltningsrättens mening, inte visa att upptagandet av referenser har skett i strid med de principer som följer av LOU och gemenskapsrätten. Mot bakgrund härav finner förvaltningsrätten att grund för ingripande enligt LOU saknas. Ansökan om överprövning ska således avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109A LOU)



Sofia Hälgren
förvaltningsrättsfiskal

Föredragande har varit Sofie Sandell.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.