



**SÖKANDE**

Wåxnäs Taxi AB, 556816-1565  
Hemvägen 16 A  
653 47 Karlstad

**MOTPART**

Karlstads kommun  
Upphandlingsenheten  
651 84 Karlstad

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2011-03-07	
<b>Avd</b>	
<b>Dnr</b>	
<b>Doss</b>	<b>Aktbil</b>

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår Wåxnäs Taxi AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 27750

<b>Postadress</b>	<b>Besöksadress</b>	<b>Telefon</b>	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b>
Box 568 651 12 Karlstad	Rådhuset, Stora torget	054-14 85 00 <b>E-post:</b> forvaltningsratten@karlstad.dom.se www.forvaltningsratten@karlstad.domstol.se	054-14 85 30	måndag – fredag 08:00-16:00

Under rubriken *steg 1: Kvalificering av anbudsgivare* med underrubrik *Sammanfattning av kvalificeringen* i Anbudsutvärdering och beslut daterad 11 januari 2011 "Anbudsutvärderingen" anges följande:

"Samtliga anbudsgivare uppfyller samtliga kvalificeringskrav, och förs vidare till utvärdering".

Under rubriken *Steg 2: anbudsutvärdering* i Anbudsutvärderingen begärs förtydliganden enligt 12 kap. 3 §, LOU av i tur och ordning André Nyberg Taxi och Taxi Sydväst AB.

I ett tilldelningsbeslut från Samres daterat 29 november 2005 har André Nyberg tilldelats uppdrag för ett (1) fordon under namnet "Romstad Rangers transport". Avtalsstart var 1 juli 2006.

I ett beslut från Länsstyrelsen i Värmland daterat 7 november 2006, meddelas återkallelse av yrkestrafiktillstånd för André Nyberg. Länsrätten i Värmland meddelar ingen ändring av Länsstyrelsens beslut i en dom daterad 1 februari 2007.

André Nyberg har tidigare visat bristande förmåga att fullgöra sina åtaganden som transportör för samhällsbetalda resor. Samres har haft tillgång till relevanta fakta för att styrka detta och därmed kunnat utesluta honom, enligt 10 kap. 2 § första stycket punkten 4 LOU, men väljer att avstå med hänvisning till passerad preskriptionstid. André Nyberg Taxi har lämnat ett anbud i fordonskategorin "personbil ordinarie" som avviker stort från nuvarande medelpris. Han har, enligt 12 kap. 3 § LOU blivit uppmanad att lämna in ett förtydligande till Samres där han ska kunna redovisa en kalkyl för hur företaget beräknat sitt anbudspris. Någon sådan kalkyl finns inte i Förtydligandet. Tyngdpunkten i hans resonemang handlar om övriga intäkter i reguljär taxiverksamhet. Förtydligandet kan därmed inte anses innehålla ett tillfredsställande svar. I punkt 7.2.3. i Förfrågningsunderlaget rubricerad Visad oförmåga anges att den som tidigare visat oförmåga o.s.v. kan få sitt anbud uteslutet. Uppgifter om eventuella preskriptionstider saknas. Övrig information som kan finnas i Samres arkiv över incidentrapporter har ej varit möjlig att få bekräftad.

Karlstads kommun yrkar att ansökan avslås och anför följande.

Det som anges i förfrågningsunderlaget är att en leverantör *kan* komma att uteslutas på grund av visad oförmåga. Det är alltså inte fråga om ett tvingande skall-krav. Kommunen har heller inte haft tillgång till någon dokumentation som skulle styrka att det förelåg en lagakraftvunnen dom för brott avseende yrkesutövningen, eller visande att André Nyberg har gjort sig skyldig till allvarligt fel i yrkesutövningen.

Vad gäller påståendet om att André Nyberg Taxi offererat ett onormalt lågt pris i kategorin "personbil ordinarie" så föreligger ingen skyldighet för en upphandlande myndighet att förkasta orimligt låga anbud. En upphandlande myndighet måste i huvudsak kunna utgå ifrån uppgifter som lämnas i ett anbud och att anbudsgivaren har för avsikt att uppfylla sin del av ett kommande avtal. Under upphandlingen har också det begärts ett förtydligande av André Nyberg Taxi avseende priset, varvid det presenterats en kalkyl som inte var orimlig, varvid det beslutades att inte utesluta anbudet.

Wåxnäs Taxi AB tillägger följande.

Enligt uppgift från kommunen så har kommunen även haft tillgång till dokumentation från sekretesskyddade arkiv men att man valde att bortse från denna med hänsyn till förseelsernas ålder.

Någon preskriptionstid finns, som Wåxnäs taxi tidigare anført, inte angiven under punkt 7.2.3 i Förfrågningsunderlaget. Om förseelserna inträffat under pågående avtalsperiod så anser Wåxnäs taxi att det kan falla under benämningen "tidigare".

Wåxnäs bifogar analys kan visa att André Nyberg Taxi kan komma i stora ekonomiska svårigheter och att kvalitetskrav kan komma att sättas åt sidan.

Förvaltningsrätten har den 20 januari 2010 meddelat i avvaktan på att rätten avgör målet slutligt eller förordnar på annat sätt, att förlängd avtalsspärr råder i upphandlingen.

## DOMSKÄL

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 5 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt ovan nämnda bestämmelse i 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheten behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande

sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 10 kap. 2 § första stycket 3 LOU, är föreskrivet att en leverantör får uteslutas från att delta i en upphandling om leverantören genom lagakraftvunnen dom är dömd för brott avseende yrkesutövningen. Av andra stycket framgår att om en leverantör är en juridisk person, får leverantören uteslutas om en företrädare för den juridiska personen har dömts för brott som avses i första stycket.

#### *Förvaltningsrättens bedömning*

Wåxnäs Taxi AB har gjort gällande att upphandlingen ska rättas på så sätt att utvärderingen ska göras om och André Nyberg Taxis anbud inte ska beaktas i utvärderingen. Vidare har Wåxnäs Taxi AB anfört att André Nyberg dömts för brott i yrkesutövningen. Av anbudsutvärderingen i upphandlingen framgår att André Nyberg Taxis, anbud antagits för "Personbil ordinarie". Karlstads kommun har anfört att kommunen inte har haft tillgång till någon dokumentation som skulle styrka att det förelåg en lagakraftvunnen dom för brott avseende yrkesutövningen.

Bestämmelsen om brott avseende yrkesutövningen är avsedd att tillvarata och utveckla en effektiv konkurrens. Det specifika syftet med bestämmelserna om uteslutning är leveranssäkring. Leveranssäkerhet kan uppnås genom väl utformade kommersiella avtalsvillkor och genom beställarens uppföljning av ingånget avtal. Åtgärden att utesluta leverantör ska inte vara överdriven och oproportionerlig i förhållande till det eftersträlvade syftet jfr RÅ 2010 ref. 79.

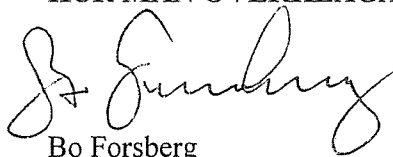
Förvaltningsrätten konstaterar med hänvisning till vad som anförts ovan att bestämmelsen inte innebär någon skyldighet för kommunen att förkasta

André Nyberg Taxis anbud. Vad Wåxnäs Taxi AB har anfört visar inte att förevarande upphandling har skett i strid med LOU. Det har heller inte framförts skäl som föranleder att kommunen i stället för André Nyberg Taxis anbud skulle ha antagit Wåxnäs Taxi AB:s anbud. Förvaltningsrätten finner mot bakgrund av ovanstående att Wåxnäs inte visat att kommunen handlat i strid med LOU och de gemenskapsrättsliga principerna vid upphandlingen. De skäl Wåxnäs Taxi AB åberopar ger heller inte stöd för att bolaget lidit eller kan komma att lida skada på grund av utgången av upphandlingen.

Wåxnäs Taxi AB:s ansökan ska därmed avslås.

Förvaltningsrätten erinrar om att i och med att förlängd avtalsspärr upphör att gälla börjar en ny tiodagarsfrist att löpa. Fristen löper från dagen för domen, oavsett vad som anges om överklagande i besvärshänvisningen.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU).



Bo Forsberg

Målet har föredragits av förvaltningsrättsjuristen Josephine Wilson