



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Ann-Louice Jonsson

DOM
 2020-04-09
 Meddelad i Falun

Mål nr
 1101-20

SÖKANDE

Nordic LEVEL Security Services AB, 556343-3340
 Lövströms Allé 5
 172 66 Sundbyberg

MOTPART

Trafikverket
 781 89 Borlänge

UPPHANDLING

”Ordningsvakter med basäskydd Stockholm C” med CTM nr 230750

SAKEN

Upphandling inom försörjningssektorerna

KONKURRENSVERKET	
2020-04-09	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 277921

Postadress
 Box 45
 S-791 21 Falun

Besöksadress
 Kullen 4

Telefon
 023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax

Expeditionstid
 måndag–fredag
 08:00–12:00
 13:00–16:00

BAKGRUND

Trafikverket genomför en upphandling benämnd ”Ordningsvakter med basäskydd Stockholm C” med CTM nr 230750. Upphandlingen omfattar bevakning av entreprenadområde Stockholms järnvägsstation, plattformar och plattformsförbindelser med tillhörande objekt. Upphandlingen genomförs genom ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, LUF. Upphandlingsdokumenten innehåller bl.a. upphandlingsföreskrifter, UF. UF 3.5.1.2 B har följande innehåll:

B. Ekonomisk och finansiell ställning

Anbudsgivaren ska ha en ekonomisk och finansiell ställning som är tillräcklig för aktuellt uppdrag. Anbudsgivare ska därmed:

- **B1 – Riskklassintyg**
Anbudsgivare skall ha minst kreditbetyg A enligt Dun & Bradstreet eller minst riskklass tre (3) enligt upplysningscentralens företagsupplysning (UC), eller motsvarande.

För det fall lägre riskklassificering redovisas, eller om en anbudsgivare inte omfattas av ratingsystemet, kan denne ändå anses uppfylla detta krav om anbudsgivaren lämnar en sådan förklaring som klargör att denne, enligt Bs bedömning, innehar motsvarande ekonomisk stabilitet.

Anbudsgivarens verifiering

B kommer själv att kontrollera att kraven är uppfyllda. Dokumentation som styrker uppfyllande av kraven ska således inte bifogas med anbudet. För det fall B inte kan utföra kontrollen kommer anbudsgivare att beredas tillfälle att inkomma med förtydligande bevis på att kraven är uppfyllda.

Anbudsgivare som inte uppfyller kraven utan att lämna en förklaring kommer, enligt vad som framgår ovan, beredas tillfälle att inom tre (3) arbetsdagar inkomma med förtydligande bevis på att kraven är uppfyllda.

- **B2 – Årsomsättning**
Anbudsgivaren ska ha haft en årlig omsättning under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgående till minst fem (5) miljoner.

Anbudsgivarens verifiering

Anbudsgivaren ska i anbud inkomma med bilaga för årsredovisning från de senaste två (2) räkenskapsåren.

- **B3 – Skyldigheter enligt skatteverket**
Anbudsgivaren ska vara registrerad arbetsgivare med F-skattesedel och ha fullgjort sina skyldigheter gentemot Skatteverket avseende inbetalning av skatt och arbetsgivaravgifter.

Anbudsgivarens verifiering

Ifylld Blankett SKV 4820 från Skatteverket ska bifogas anbudet där det framgår att anbudsgivaren betalt skatt.

Vidare innehåller UF 3.5.2 bl.a. följande:

Prövning av anbud

Endast anbud som uppfyller kraven enligt UF3.5.1 med underrubriker prövas.

B kommer att anta det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet som bedöms vara det anbud som har bästa förhållandet mellan pris och kvalitet, som definieras av lägst "Totalpris" enligt nedan.

Totalpris = Pris för arbeten – fiktivt prisavdrag för Referensuppdrag

Totalpris avrundas till heltal och erhålls genom följande modell för utvärdering.

B. Referensuppdrag

Kriteriet utgörs av två (2) referensuppdrag som anbudsgivaren ska inkomma med i anbudet. Referens ska avse uppdrag av liknande art som denna upphandling avser. Liknande uppdrag som accepteras är uppdrag som är utförda inom järnvägsanläggning/spårområde.

Prövning av referenser kommer att ske på grundval av den referens som anbudsgivaren uppger i sitt anbud enligt anbudsformulär.

Redovisad referens ska:

- A. Avse uppdrag av liknande art som denna upphandling avser;
- B. Pågått i minst ett år sammanhängande; samt
- C. Entreprenaden får vara pågående eller avslutad. Vid avslutad entreprenad ska entreprenadavslut vara senare än 2016-09-01

I de fall någon av punkterna (A-C) ovan ej uppfylls erhålls 0p för aktuell referens.

Observera att i de fall anbudsgivaren har eller tidigare haft uppdrag hos B ska B redovisas som en av referenserna. Det gäller dock endast i det fall A-C ovan uppfylls.

För att bedöma referenser kommer referenter att kontaktas via e-post enligt vad som beskrivs längre ned. Referenterna får svara på följande frågor och får poängsätta varje fråga med 1-5.

1. Har anbudsgivaren uppfyllt avtalade krav på synlighet?
2. Har anbudsgivaren hanterat kontakter med er som beställare och allmänheten genom ett professionellt och serviceinriktat bemötande?
3. Har anbudsgivaren uppfyllt avtalade krav på organisation och personal med avseende på kvalifikationer och genomförande av uppdragen?
4. Har anbudsgivaren redovisat avtalade larmrapporter enligt föreskriven tid och omfattning?
5. Har anbudsgivaren uppfyllt avtalade krav på inställelsetider?
6. Har anbudsgivaren agerat på ett förtroendeingivande sätt?
7. Har anbudsgivaren varit tillgänglig under normal arbetstid?

Betygsskala

- 1 = I liten omfattning
- 2 = Till viss del
- 3 = Till stor del
- 4 = Nästan helt och fullt
- 5 = Helt och fullt

Om anbudsgivare inte redovisar någon referens eller om referent ej inkommer med svarsenkät enligt vad som beskrivs längre ner förfaller anbudsgivarens möjlighet till fiktivt prisavdrag.

Om angivna referenter ej kan ge svar på någon av frågorna enligt ovan erhålls 0 poäng för aktuell fråga.

Betyg genererar ett fiktivt prisavdrag i procent per fråga enligt nedanstående tabell, betyg 0 till 3 ger 0 procent.

	Medel betyg	Fiktivt prisavdrag i procent av anbudsgivarens Pris för arbeten
Fråga 1	≥ 4	4 %
Fråga 2	≥ 4	4 %
Fråga 3	≥ 4	4 %
Fråga 4	≥ 4	4 %
Fråga 5	≥ 4	4 %
Fråga 6	≥ 4	4 %
Fråga 7	≥ 4	4 %

Totalt maximalt fiktivt prisavdrag är 28 %.

Beträffande omdöme från angiven referent gäller följande:
Referent kommer att kontaktas av B via e-post. Svar ska ha inkommit till B senast sju (7) dagar efter anbudsöppning för att beaktas. I det fall period för referenstagnning behöver flyttas fram på grund av orsak beroende av B ska anbudsgivare meddelas om ny period för referenstagnning snarast möjligt.

OBS!

Det åligger anbudsgivare att innan sista dag för inlämnande av referensenkät ha kontakt med sin referent för att säkerställa svar. B kommer att använda de kontaktuppgifter till referent som anges i anbudsformuläret. Anbudsgivare kontrollerar med sin referent att denne erhållit referensfrågor via e-post.

Genom ett tilldelningsbeslut den 26 februari 2020 antogs en anbudsgivare som leverantör. Det framgår av tilldelningsbeslutet att Nordic Level Security Service AB inte ansågs ha ett komplett anbud och därför förkastades.

YRKANDEN M.M.

Nordic LEVEL Security Services AB yrkar i första hand att upphandlingen rättas så att bolagets anbud inte förkastas utan ingår i en ny utvärdering där de två referensuppdrag bolaget åberopat ges ett fiktivt prisavdrag. I andra hand yrkar bolaget att upphandlingen görs om. Bolaget framför bl.a. följande: Trafikverket har via e-post informerat bolaget om att kravet på att

lämna in årsredovisningar från de senaste två räkenskapsåren inte är uppfyllt. Bolaget uppfyller inte kravet på årsomsättning på egen hand och har därför i enlighet med UF 3.5.1 använt sig av den alternativa möjligheten att åberopa annat företags kapacitet. Det åberopade företags årsredovisningar har lämnats in för att styrka kravuppfyllelsen och Trafikverket har således inte haft skäl att förkasta anbudet på den grund som skett. Trafikverkets felaktiga agerande har lett till att bolaget lidit eller kan komma att lida skada.

Trafikverket anser att ansökan ska avslås och svarar bl.a. följande: Som Nordic LEVEL Security Services AB framfört var det felaktigt att förkasta dess anbud. Ansökan ska emellertid ändå avslås, eftersom Nordic LEVEL Security Services AB inte lidit eller kunnat komma att lida skada. Som framgår av UF 3.5.2 antas anbudet med lägst totalpris, dvs. pris för arbeten minus fiktivt prisavdrag för referensuppdrag. För att Nordic LEVEL Security Services AB:s anbud ska kunna få lägst totalpris krävs ett fiktivt prisavdrag för referensuppdrag som bl.a. måste vara av liknande art som denna upphandling avser. Det kan inte utläsas av Nordic LEVEL Security Services AB:s beskrivningar av de två referensuppdragen att de är av liknande art som denna upphandling avser. För att kunna bedöma detta behövs mer information. Trafikverket har i detta syfte kontaktat Nordic LEVEL Security Services AB, men bolaget har inte lämnat någon sådan information. Nordic LEVEL Security Services AB har alltså inte kunnat få något fiktivt prisavdrag för sina referensuppdrag, vilket innebär att bolaget inte har det lägsta totalpriset. Även om Nordic LEVEL Security Services AB:s anbud inte förkastats, hade bolaget alltså inte haft möjlighet att antas som leverantör.

Nordic LEVEL Security Services AB genmäler bl.a. följande: Bolaget har i anbudet kortfattat beskrivit sina referensuppdrag och referenterna har, som bolaget förstått det, besvarat Trafikverkets frågeställningar. Påståendet om att bolaget inte kommit in med kompletteringar är fel och mot bakgrund av att kommunikationen mellan parterna fortsatt efter tidsfristen har Trafikverket accepterat komplettering efter utsatt tid och den bör därför utvärderas. Bolaget hade därmed en realistisk möjlighet att tilldelas avtal. Bolaget lider skada om dess anbud utvärderas felaktigt. Bolagets anbud är konkur-

renskraftigt och skulle ha vunnit upphandlingen om den utförts korrekt. Genom Trafikverkets felaktiga agerande har bolaget således fråntagits möjligheten att utses till vinnande anbudsgivare. Bolaget har således lidit eller kan komma att lida skada på grund av Trafikverkets felaktiga hantering.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Om den upphandlande enheten brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LUF eller någon annan bestämmelse LUF och detta medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 20 kap. 6 § LUF besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts. De grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LUF innebär att upphandlande enheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt, liksom att upphandlingar ska genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Trafikverket har brutit mot de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LUF, närmare bestämt principerna om likabehandling och öppenhet, genom att felaktigt förkasta Nordic LEVEL Security Services AB:s anbud på den grunden att det inte uppfyllt kraven på årsomsättning i UF 3.5.1.2 B2. Utredningen klargör emellertid inte att detta medfört att och på vilket konkret sätt Nordic LEVEL Security Services AB, mot Trafikverkets invändningar, lidit eller kan komma att lida skada. Ansökan ska följaktligen avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05).

Elin Ruthström
rådman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.