



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
Föredraganden  
Katarina Lindqvist

**DOM**  
2020-02-17  
Meddelad i Falun

Mål nr  
6017-19

Sida 1 (4)

**SÖKANDE**

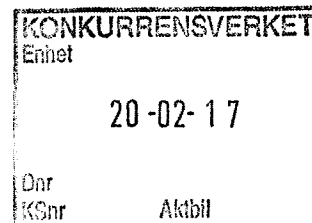
Betonmast Göteborg AB, 556931-4080  
Mölnadalsvägen 42  
412 63 Göteborg

**MOTPART**

Kungsbacka kommun  
Stadshuset  
434 81 Kungsbacka

**SAKEN**

Offentlig upphandling



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 273715

<b>Postadress</b>	<b>Besöksadress</b>	<b>Telefon</b>	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b>
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00		måndag–fredag
S-791 21 Falun		<b>E-post:</b> <a href="mailto:forvaltningsrattenifalun@dom.se">forvaltningsrattenifalun@dom.se</a>		08:00–12:00
		<a href="http://www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se">www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se</a>		13:00–16:00

### BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kungsbacka kommun (Kommunen) upphandlar genom öppet förfarande i enlighet med bestämmelserna i lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) om- och nybyggnation av Varlaskolan. Betonmast Göteborg AB:s anbud har förkastats av kommunen med hänvisning till att anbudet inte uppfyller samtliga kvalificeringskrav i upphandlingen.

**Betonmast Göteborg AB** (Betonmast) ansöker om överprövning och yrkar att anbudet ska godtas för vidare utvärdering. Betonmast anför sammanfattningsvis följande. Anbudet uppfyller upphandlingsdokumentens krav på kompetens. Kravet i punkt AFD.342 i upphandlingsdokumenten är uppfyllt, vilket har förtydligats genom att uppdatera det CV som gavs in med anbudet. Det är allmänt känt och vedertaget inom byggbranschen att säljfunktion mot entreprenad innefattar inköp och att de även är direkt projektanknutna. Betonmast har erforderliga tekniska resurser och kapacitet att fullgöra föreskrivet projekt till ändamålsenlig och föreskriven standard, vilket deras anbud med tydlighet visar. Inom ramen för efterfrågad kompetens uppfyller bolaget gott och väl ställda krav både i sin helhet och i detalj. Att Betonmast inte får delta i upphandlingen innebär att bolaget inte kan tilldelas kontrakt i upphandlingen. Betonmast riskerar att lida skada av det.

**Kommunen**, som den 20 januari 2020 beslutade att tilldela kontraktet till en annan leverantör, anser att ansökan om överprövning ska avslås. Kommunen anför i huvudsak följande. Betonmasts anbud har förkastats på rätta grunder och i enlighet med de grundläggande principerna för offentlig upphandling. Betonmast har i sitt anbud inte visat att deras angivna inköpare uppfyller kravet i upphandlingsdokumenten. Inköparen ska ha minst fem års erfarenhet som inköpare i likvärdiga byggentreprenadprojekt inom den senaste tioårsperioden. Kravuppfyllelsen ska styrkas i CV som bifogas anbuds-

formuläret. Vad Betonmast anför gällande rollen som säljfunktion mot entreprenad kan inte tolkas som eller likställas med de erfarenhetskrav på inköpare som föreskrivs.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### Utgångspunkter för förvaltningsrättens prövning

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Betonmast anför är visat att Kommunen brutit mot någon av de grundläggande principerna eller annan bestämmelse i LOU och detta medfört att Betonmast lidit eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU).

De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU). LOU ger inte närmare besked om hur upphandlingsdokument ska vara utformade utöver vad som kommer till uttryck i de allmänt hållna bestämmelserna om krav på likabehandling, förutsebarhet och transparens.

### Förvaltningsrättens bedömning

I punkten AFD.342 i upphandlingsdokumenten uppställs följande krav på inköparen. Inköpare ska ha minst fem års erfarenhet som inköpare i likvärdiga byggentreprenadprojekt, inom den senaste tioårsperioden. Ovanstående ska styrkas i CV, bifogas enligt AFD.342 i Anbudsformuläret.

Förvaltningsrätten finner att det obligatoriska kravet på inköpare har en adekvat koppling till ändamålet med upphandlingen och kan inte i sig anses oproportionerligt. I det CV som Betonmast lämnat med anbudet samt det

uppdaterade CV som inkommit senare anges en person som inköparen och att den angivna personen besitter erfarenhet som inköpare i en pågående totalentreprenad som påbörjades år 2018. Förvaltningsrätten finner inte att angivet uppdrag i sig styrker att personen uppfyller ovanstående krav om minst fem års erfarenhet som inköpare. I övrigt anges som arbetslivserfarenhet att personen haft en roll som säljare på två olika bygghandelsföretag. Betonmast gör gällande att erfarenheten som säljare ska anses innefatta relevant erfarenhet av inköp eftersom säljfunktionen mot entreprenad även innefattar projektspecifika inköp. Förvaltningsrätten ansluter sig dock till Kommunens uppfattning att det som Betonmast anför gällande rollen som säljfunktion mot entreprenad inte kan möta det erfarenhetskrav på inköpare i likvärdiga byggentreprenadprojekt som föreskrivits. Förvaltningsrätten ifrågasätter inte att rollen som säljare visserligen kan innefatta inslag av inköp. Vad som efterfrågats är dock erfarenhet som inköpare och inte erfarenhet av inköp. Det är därmed inte visat att angiven inköpare har den efterfrågade erfarenheten. Kravet är således inte uppfyllt och anbudet är därmed rätteligen förkastat. Betonmast har inte framfört omständigheter som visar att Kommunen förfarit i strid med upphandlings-dokumenteten, någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU när de har förkastat Betonmasts anbud. Skäl för ingripande enligt LOU föreligger därmed inte. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

**Hur man överklagar**, se bilaga (FR-05).

Eva Karlsson Helghe  
rådman



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.