



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**

Avd. 2

DOM
2016-01-26
Meddelad i
Göteborg

Mål nr
13655-15

SÖKANDE

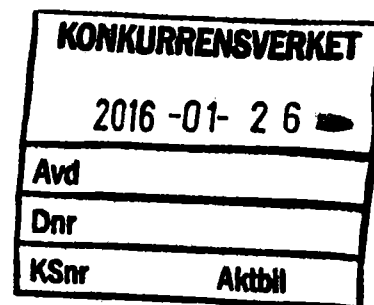
Q Security AB, 556656-4455
Brehogsvägen 5
457 32 Tanumshede

MOTPART

Strömstads kommun
452 80 Strömstad

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 386402

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031 - 732 70 00
E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se
www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se

Telefax
031 - 711 78 59

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Strömstads kommun genomför en upphandling av parkeringsövervakning och rondering Österröd Strömstad 2016, dnr TN/2015-0268. Av tilldelningsbeslut den 22 december 2015 framgår att Safekeeper AB har vunnit upphandlingen.

Q Security AB ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten ska förordna om rättelse genom en ny utvärdering där anbudet från Safekeeper AB inte beaktas. Bolaget anför i huvudsak följande. Av kravspecifikationen framgår att anbudsgivare ska lämna pris på tömning och inlämning av mynt till bank från samtliga parkeringsautomater. Det anges även att entreprenören ska styrka att denne är behörig att utföra uppdraget och bifoga kopia av auktorisation utfärdad av länsstyrelsen. Det framgår inte att Strömstads kommun inte avsett att efterfråga att mynthantering ska ske som en värdetransport eller att tjänsten ska undantas från kravet på auktorisation. Eftersom Safekeeper AB saknar auktorisation avseende värdetransporter uppfyller bolaget följaktligen inte kraven för att utföra tjänsten.

Strömstads kommun anser att ansökan ska avslås och anför i huvudsak följande. Kommunen står inför halvårsskiftet inför utbyte av samtliga parkeringsautomater. Frågan om möjligheten till betalning med mynt har inte behandlats färdigt politiskt. Eventuell tömning har därför endast inkluderats som en option. Kommunen har inte efterfrågat att mynthanteringen ska ske som en värdetransport och avsikten har endast varit att efterfråga auktorisation beträffande parkeringsövervakning och rondering.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE*Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § första stycket LOU).

Utredning i målet

I förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande.

Krav på tjänsten och dess utförande

[...]

Behörighet att utföra uppdraget

Entreprenören ska i sitt anbud styrka att han är behörig att utföra uppdraget. Bevakningsföretaget ska till anbudet bifoga kopia om auktorisation utfärdad av länsstyrelsen.

[...]

Option

Anbudsgivare ska lämna pris på följande:

- Tömning och inlämning av mynt till bank från samtliga parkeringsautomater

[...]

Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse samma lag. I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter denne grundar sin talan och att domstolens prövning bör begränsas till de grunder som parten åberopar.

Frågan i målet är om kravet på auktorisation gäller tömning och inlämning av mynt från parkeringsautomater. Kravet på auktorisation återfinns under huvudrubriken ”Krav på tjänsten och dess utförande”. Under denna rubrik finns bl.a. de två underrubrikerna ”Parkeringsövervakning” respektive ”Rondering återvinningscentral Österröd”. Uppgifter beträffande mynthantering finns däremot först i ett eget avsnitt, utan hänvisningar till avsnittet där kravet på auktorisation finns. Förfrågningsunderlagets utformning ger inte heller i övrigt klart stöd för att kravet på auktorisation omfattar mynthantering. Kommunen kan mot denna bakgrund inte anses ha varit skyldig att förkasta anbud från anbudsgivare som saknar auktorisation i denna del. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1 B LOU)

Ann Rittri

Rådman

Föredragande i målet har varit föredragande juristen Kristin Palm.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.