



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING
Enhet 2

DOM
2015-01-27
Meddelad i
Linköping

Mål nr
45-15

1

SÖKANDE

StångåBuss Transport Aktiebolag, 556259-1528
Box 1537
581 15 Linköping

MOTPART

Kinda kommun, 212000-0399
Box 1
590 40 Kisa

SAKEN

Överprövning av upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2015 -01- 2 7	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 195852

Postadress
Box 406
581 04 Linköping

Besöksadress
Brigadgatan 3

Telefon
013-25 11 00

E-post:
forvaltningsratten@linkoping.dom.se

Telefax
013-25 11 40

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kinda kommun (Kommunen) genomför en upphandling avseende ”Mattransporter Kinda kommun 2015” (upphandlingen). Tilldelningsgrund för upphandlingen är lägsta pris. Genom tilldelningsbeslut den 22 december 2014 har Taxibil i Östergötland AB tilldelats kontraktet i upphandlingen. Av upphandlingsprotokoll framgår att Kommunen har uteslutit StångåBuss Transport Aktiebolags (Bolagets) anbud från slutlig anbudsutvärdering på grund av att punkt 3.2 i förfrågningsunderlaget inte ansågs vara uppfyllt.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att upphandlingen bör göras om alternativt att det bör ske en förnyad utvärdering av anbuden innefattande det av Bolaget avlämnade anbudet.

Kommunen motsätter sig bifall till Bolagets ansökan om överprövning.

VAD PARTERNA HAR ANFÖRT

Bolaget

Av upphandlingsprotokoll som erhöles den 22 december 2014 framgår att Bolagets anbud inte utvärderats eftersom ”dokument för leverantörens ekonomiska, materiella och personella resurser saknas”. Då Kommunen inte efterfrågat någon specificerad information för att redovisa aktuella resurser har Bolaget lämnat erforderliga uppgifter, däribland organisationsbeskrivning.

Eftersom kvalificeringskravet i punkt 3.2 av förfrågningsunderlaget inte har specificerats har underlaget för den aktuella upphandlingen varit undermåligt. Kommunen har brustit i transparensen i och med att ett upphandlingsdokument med allvarliga fel har distribuerats till anbudsgivare.

Dessa felaktigheter har föranlett att Bolaget utesluts från upphandlingen i fråga. Genom att uteslutas från bedömning vid angiven anbudsgivning har Bolaget lidit skada.

Kommunen

Kommunens svar på hur "tillräckliga ekonomiska, materiella och personella resurser" ska redovisas har skickats till Bolaget, vilket bekräftar att detta känt till vad som krävts för att aktuellt krav ska anses uppfyllt. Bolaget har sedan bortsett ifrån detta i sitt anbud.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser

Av 16 kap. 6 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Förvaltningsrättens bedömning

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på

vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolen är begränsad till de grunder som parten har åberopat (jfr RÅ 2009 ref. 69). Förvaltningsrättens prövning utgör således en kontroll av om det på grundval av vad Bolaget har anfört finns skäl för ingripande enligt LOU.

Bolaget har gjort gällande att kravet i förfrågningsunderlaget punkt 3.2 inte närmare specificerats och att underlaget för den aktuella upphandlingen därmed varit undermåligt. Bolaget har vidare anfört att med hänsyn till att någon specificerad information för att styrka aktuellt krav inte efterfrågats har erforderliga uppgifter lämnats i form av bl.a. organisationsbeskrivning.

I förfrågningsunderlaget punkt 3.2 anges följande.

3.2. Kvalificeringskrav

Leverantören **skall** i anbudet visa att han har tillräckliga ekonomiska, materiella och personella resurser för att kunna fullgöra sitt åtagande under avtalstiden för att bli kvalificerad att få sitt anbud utvärderat.

Av handlingarna i målet framkommer att dokumentet ”Frågor och svar” skickats till Bolaget och att Kommunen däri angett att för att styrka aktuellt krav ska antingen årsbokslut för företaget eller en referens som påvisar de ekonomiska, materiella och personella resurserna bifogas anbudet. Kommunen får härigenom med tillräcklig tydlighet anses ha preciserat vad som krävts för att uppfylla det aktuella obligatoriska kravet (jfr Kammarrätten i Göteborgs dom den 14 mars 2008 i mål nr 6212-07). Då Bolaget inte inkommit med någon av de begärda handlingarna har Kommunen haft fog för att inte kvalificera Bolagets anbud till slutlig anbudsutvärdering.

Med hänsyn till det ovan anförda anser förvaltningsrätten att Kommunen inte på av Bolaget anförd grund begått något upphandlingsfel som ska

medföra ingripande enligt LOU. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D LOU).

Magnus Wickström

Föredragande har varit Ellen Aspemar.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.