



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I STOCKHOLM**  
 Allmänna avdelningen

**DOM**  
 2010-04-07  
 Meddelad i  
 Stockholm

Mål nr  
 25744-10  
 Enhet 15

**SÖKANDE**

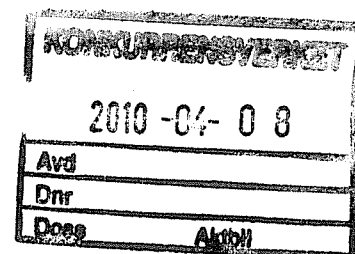
BK-Design Entreprenad AB, 556799-0154  
 Vasavägen 18 A  
 542 40 Mariestad

**MOTPART**

Telge Inköp AB, 556770-1437  
 Box 633  
 151 27 Södertälje

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU



**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten bifaller BK-designs ansökan och förordnar att Telges upphandling avseende balkonginglasning ska göras om.

Förvaltningsrättens interimistiska beslut den 19 mars 2010 upphör därmed att gälla.

Dok.Id 12312

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		<b>E-post:</b> forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

## BAKGRUND

Telge Inköp AB (Telge) har genomfört en upphandling om balkonginglasning. Upphandlingen har genomförts som en förenklad upphandling. I tilldelningsbeslut avsänt den 12 mars 2010 beslöt Telge Inköp AB att anta annat anbud än anbudet från BK-Design Entreprenad AB (BK-design).

BK-design ansöker hos förvaltningsrätten om överprövning enligt LOU

## YRKANDEN M.M.

BK-design yrkar att förvaltningsrätten ska förordna att upphandlingen rättas. Till stöd för sin talan anför bolaget bland annat följande. De har blivit förkastade på grund av att något intyg angående ekonomisk stabilitet inte har getts in trots att det i förfrågningsunderlaget endast anges att en sådan handling bör ges in. Det är således inte fråga om ett skall-krav. De har försökt få besked från Telge kring detta men utan resultat. De har ett intyg angående ekonomisk stabilitet och om det skulle ha varit ett skall-krav hade de självklart skickat med detta.

Telge bestrider bifall till ansökan och anför bland annat följande. I förfrågningsunderlaget står att anbudsgivaren ska ha en stabil ekonomisk bas och att anbudet bör innehålla intyg från kreditvärderingsinstitut att företagets finansiella och ekonomiska ställning minst motsvarar riskklass 3 eller alternativt A. Anbudet saknade intyg från kreditvärderingsinstitut. Av förfrågningsunderlaget framgår att beställaren förbehåller sig rätten att själv kontrollera detta, vilket gjordes den 23 mars 2010, hos kreditvärderingsinstitutet Soliditet. Kontrollen visade att BK-design saknar rating på grund av att företaget är nystartat. Nystartade företag har möjlighet att verifiera den ekonomiska styrkan på annat sätt i anbudet (vilket framgår under punkt AFB 51 i förfrågningsunderlaget) vilket BK-design inte har gjort.

BK-Design uppfyller således inte kraven när det gäller verifieringen av sin ekonomiska styrka. Telge yrkar att ansökan i första hand ska avslås och i andra hand att den ska göras om.

Förvaltningsrätten har den 19 mars 2010 beslutat att upphandlingen inte får avslutas innan rätten förordnar annat i målet.

### DOMSKÄL

I 1 kap. 9 § LOU anges följande. Upphandlande myndigheter skall behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 2 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

#### *Utredningen i målet*

I förfrågningsunderlaget anges bland annat följande:

#### **AFB.51 Prövning av anbudsgivare**

Anbudsutvärderingen sker i två steg.

1. Kontroll av att samtliga skallkrav enligt AFB.31 uppfylls för de inkomna anbuden.
2. Prövning av anbudsgivarens strukturella förutsättningar: finansiell och ekonomisk ställning samt fackmässig kompetens.

#### **Ekonomisk stabilitet**

Anbudsgivare ska ha en stabil ekonomisk bas.

Anbudet bör innehålla:

1. Intyg från kreditvärderingsinstitut att företagets finansiella och ekonomiska ställning minst motsvarar riskklass 3 hos Upplysningscentralen alternativt A hos Dun & Bradstreet. Detta får ej vara äldre än 1 månad. Beställaren förbehåller sig rätten att själv kontrollera detta.
2. Registreringsbevis från Bolagsverket ej äldre än 3 månader.
3. SKV 4820 ej äldre än 3 månader

Nystartade företag kan verifiera den ekonomiska styrkan på annat sätt.

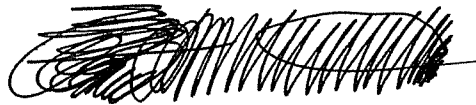
*Länsrättens bedömning*

Vid upphandlingar gäller de EG-rättsliga principerna om ickediskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande.

Frågan i målet är om förfrågningsunderlaget uppfyller kraven enligt LOU på transparens. Detta innebär att för att anbudsgivarna ska ges samma förutsättningar för anbudsgivning måste förfrågningsunderlaget vara klart och tydligt och innehålla samtliga krav på det som ska upphandlas. De ställda kraven får inte frångås.

Förvaltningsrätten konstaterar att så som förfrågningsunderlaget är utformat är det ett skall-krav att anbudsgivare ska ha en stabil ekonomisk bas. Däremot framgår det inte hur skall-kravet ska verifieras eller vad en anbudsgivare riskerar som inte följer den rekommendation (om olika handlingar som bör bifogas) som anges i anslutning till kravet. Förfrågningsunderlaget är således otydligt. Detta är inte godtagbart eftersom ett förfrågningsunderlag ska vara så fullständigt och tydligt att ingen leverantör behöver vara osäker på vad som krävs av dem för att kraven ska anses vara uppfyllda. Upphandlingen bör därför göras om.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV3109/1a)



Kurt Björk

Rådman

Föredragande har varit Berit Hamrén.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Stockholm.

**Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.**

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

