



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
Avdelning 1

**DOM**  
2020-03-05  
Meddelad i Malmö

Sida 1 (4)

Mål nr  
14973-19

**SÖKANDE**

Förenade Service AB, 556555-5272

**MOTPART**

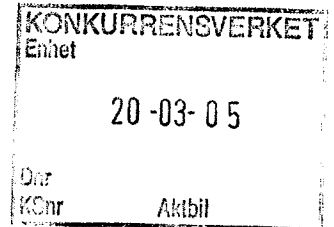
Helsingborgs Arena och Scen AB, 556870-7607

Ombud: Laura Gashi

**SAKEN**

Offentlig upphandling

---



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Förenade Service AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

---

Dok.Id 554100

---

<b>Postadress</b> Box 4522 203 20 Malmö	<b>Besöksadress</b> Kalendegatan 6	<b>Telefon</b> 040-35 35 00 <b>E-post:</b> <a href="mailto:forvaltningsrattenimalmo@dom.se">forvaltningsrattenimalmo@dom.se</a> <a href="http://www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se">www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se</a>	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b> måndag–fredag 08:00–16:00
---	---------------------------------------	---	----------------	---

## **BAKGRUND**

Förenade Service AB (Förenade Service) har ansökt om överprövning av Helsingborgs Arena och Scen AB:s (HASAB) upphandling avseende städservice 2020.

HASAB har den 20 januari 2020 beslutat att avbryta upphandlingen eftersom inkomna anbud inte faller inom ramen för budget.

Förenade Service har fått tillfälle att yttra sig med anledning av beslutet att avbryta upphandlingen.

## **YRKANDE OCH INSTÄLLNING**

### *Förenade Service*

Förenade Service begär överprövning av avbrytandebeslutet och yrkar att förvaltningsrätten upphäver beslutet att avbryta upphandlingen och att utvärderingen görs av den anbudsprisbilaga som lämnades in den 13 november 2019. Till stöd för sin talan anför bolaget följande. Förenade Service lämnade två stycken anbud där det totala anbudspriset var 3 465 965,66 kr respektive 4 539 660, 31 kr. Lämnade anbud var inom budget och det är möjligt att räkna ut vilket anbud som faktiskt är det mest fördelaktiga men den anbudsprisbilaga som lämnades in den 13 november 2019. Att HASAB:s beräknade budget för tjänsterna skulle vara sex miljoner för två år efter att man kontrollerat anbudet mot budgeten och sedan uppdaterar anbudsprisbilagan så att anbudspriset stiger med ca en miljon kronor framstår som fullständigt osannolikt.

*HASAB*

HASAB anser att ansökan ska avslås och anför följande. HASAB har lagt budgeten för 2020 efter nuvarande kostnad av tjänsterna. Detta innebär att HASAB:s budget kommer att överskridas om upphandlingen inte avbryts och genomförs på nytt. Det är inte affärsmässigt motiverat för HASAB att fortsätta utvärdera anbuderna och ingå avtal med anbudsgivarna eftersom tjänsterna i den genomförda upphandlingen beräknas uppgå till ett värde om sex miljoner kronor under en tvåårsperiod. I nämnda uppskattning räknas tjänsternas totala värde som kan komma att betalas under två år ut. HASAB avsåg att ingå avtal med anbudsgivare under två år med möjlighet till förlängning i ytterligare två år, totalt fyra år. Beloppet på sex miljoner kronor avser värdet på tjänsterna under två år och lämnade anbud faller inte inom ram för HASAB:s budget.

**SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

För att en upphandlande myndighet ska ha rätt att avbryta en pågående upphandling krävs att myndigheten kan prestera sakliga skäl för avbrytandebeslutet och att myndigheten iakttar grundläggande gemenskapsrättsliga regler inom offentlig upphandling, såsom reglerna om proportionalitet och likabehandling. Som princip gäller att det inte finns någon skyldighet för upphandlande myndighet att fullfölja en upphandling. Inte heller ställs det något krav på att orsakerna till att en upphandling avbryts måste hänföra sig till allvarliga omständigheter eller undantagsfall. Som godtagbara skäl för att avbryta en upphandling har i praxis godtagits bristande konkurrens, att upphandlingen inte ryms inom myndighetens budget eller att förfrågningsunderlaget visat sig vara olämpligt.

HASAB har motiverat avbrytandebeslutet med att inkomna anbud inte faller inom budgeten. Enligt förvaltningsrätten finns det inte skäl att ifrågasätta

uppgifterna om budget och HASAB:s uppgift om att inkomma anbud faller utanför budgeten för upphandlingen.

Enligt förvaltningsrätten har det därför inte framkommit annat än att HASAB haft godtagbara skäl för sitt beslut att avbryta upphandlingen. Föredragda Services ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05)

Mattias Steen

Ulrika Skogler har föredragit målet.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.