



**LÄNSRÄTTEN I
JÄMTLANDS LÄN**

DOM
2009-11-13
Meddelad i
Östersund

Mål nr
789-09 E
Rotel 4

KLAGANDE

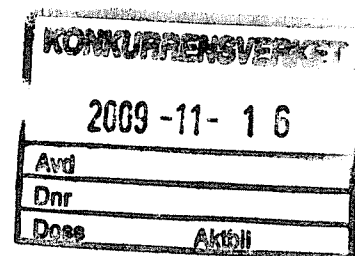
Bosjöstrand Vårdhem AB, 556216-7626
Nybyvägen 18
243 35 Höör

MOTPART

Kommunförbundet Jämtlands län
Förlandsgränd 3
831 03 Östersund

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)



Bosjöstrand Vårdhem AB, nedan kallat bolaget, har i en framställning till länsrätten begärt överprövning av den upphandling avseende HVB-hem för vuxna (ref.nr. 2009-211) som Kommunförbundet Jämtlands län avser genomföra. I framställningen yrkas att rättelse vidtas på så sätt att bolaget ska anses kvalificerat till utvärdering eftersom uppställda krav såsom de angetts i förfrågningsunderlaget är uppfyllda även beträffande frågan om samsjuklighet.

Länsrätten har i beslut meddelat den 28 oktober 2009 beslutat att upphandlingen tills vidare inte får avslutas innan något annat förordnas.

Kommunförbundet, som härefter förelagts att svara på framställningen, har i yttrande föreslagit att länsrätten ska bifalla bolagets ansökan om överprövning, eftersom det vid prövning av inkomna anbud av förbiseende inte beaktats att bolaget i sitt anbud även lämnat anbud för inriktningen samsjuklighet.

DOMSKÄL

I 1 kap. 9 § LOU finns de grundläggande principerna intagna som gäller för offentlig upphandling. Där anges att upphandlande myndigheter ska

Dok.Id 19213

| Postadress | Besöksadress | Telefon | Telefax | Expeditionstid |
|------------------|--------------|--------------|--------------|--------------------------------|
| Box 490 | Storgatan 6 | 063-15 06 00 | 063-15 07 07 | måndag – fredag |
| 831 26 Östersund | | E-post: | | 09:00 - 12:00 13:00 - 15:00 |

behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 2 § framgår att om en upphandlande myndighet brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Av handlingarna i målet framgår att Kommunförbundet har, för i förbundet ingående kommuners räkning, påbörjat gemensam upphandling av dels HVB-hem för barn och ungdomar upp till 21 år (ref.nr. 2009-210), dels HVB-hem för vuxna över 21 år (ref.nr. 2009-211). Syftet är att ingå ramavtal för successiva avrop av upphandlade tjänster under avtalstiden. I ramavtalet fastställs samtliga villkor för avrop. Ramavtalen ska kunna nyttjas av beställarnas samtliga enheter.

Upphandlingen av HVB-hem för unga (ref.nr. 2009-210) omfattar tjänster med följande inriktningar:

- alkohol och/eller drogrelaterad problematik
- kriminalitet
- brister i omsorgen
- psykosociala problem

Upphandlingen av HVB-hem för vuxna (ref.nr. 2009-211) omfattar tjänster med följande inriktningar:

- alkohol och/eller drogrelaterad problematik
- anhörigbehandling
- kriminalitet
- samsjuklighet
- neuropsykiatrisk problematik

Vad gäller kvalificering och utvärdering framgår av förfrågningsunderlagen att prövning av anbud sker i två steg. Först prövas att anbuden fyller de krav som ställts på leverantören (kvalificeringskrav). Samtliga ställda krav och kommersiella villkor ska härvid vara uppfyllda. De anbud som visat sig uppfylla dessa krav går vidare till utvärdering enligt tilldelningskriterier som angetts i kravspecifikation. Vid utvärdering antas härefter de anbud som erbjuder de lägsta priserna. Med lägst pris menas kostnaden för 15 veckors behandling, fem veckors utslussning, fem konsultationstimmar läkarbesök och psykolog/psykoterapeut vardera.

De specificerade kraven som uppställs framgår av anbudsformulär som anbudsgivarna ska ifylla och där utförliga instruktioner finns angivna. Efter anbudstidens utgång har inlämnade anbud prövats. Av upprättade beslutsprotokoll, daterade 2009-10-09, framgår vilka anbudsgivare som uppfyllt samtliga villkor och därmed kvalificerat sig för utvärdering. Av beslutsprotokollet avseende HVB-hem för unga framgår att sammanlagt 53 leverantörer lämnat anbud inom fastställd tid. Av dessa har vissa inte kvalificerat sig på grund av att tillräcklig erfarenhet saknats och andra inte uppfyllt kraven för kvalitet ur ett brukarperspektiv. Några anbudsgivare har inte uppfyllt kraven på tjänsten eftersom timpriser för läkare och/eller psykolog inte angetts, medan två anbudsgivare inte uppfyllt krav på tillgång till handledare. Av dessa anledningar har dessa anbudsgivare inte utvärderats vidare. – Vad gäller anbud avseende HVB-hem för vuxna framgår att sammanlagt 41 leverantörer lämnat anbud inom fastställd tid. Av dessa har en leverantör inte kvalificerat sig på grund av att tillräcklig erfarenhet saknas, några uppfyller inte kraven på kvalitetssystem och en leverantör uppfyller inte kravet på kvalitet ur ett brukarperspektiv. En leverantör har inte kvalificerat sig då det inte är ett HVB-hem. Ytterligare några leverantörer uppfyller inte kraven på tjänsten eftersom de inte angett efterfrågade timpriser för läkare och/eller psykolog. Till följd härav har dessa leverantörer inte utvärderats vidare.

Länsrätten finner av vad som förekommit i målet att bolaget i sitt lämnade anbud uppfyllt samtliga krav för att kvalificera sig till utvärdering. Vid sådant förhållande finns skäl att vidtaga rättelse på så sätt att bolagets anbud ska bli föremål för utvärdering tillsammans med övriga anbud som uppfyllt samtliga uppställda krav.

DOMSLUT

Med upphävande av det interimistiska beslutet från den 28 oktober 2009 förordnar länsrätten att rättelse ska vidtas. Bolagets anbud ska därmed bli föremål för utvärdering tillsammans med övriga anbud som uppfyller samtliga uppställda krav.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1c)


Ingvar Modig