



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
 Avdelning 1

**DOM**  
 2016-09-22  
 Meddelad i Malmö

Mål nr  
 6526-16

**SÖKANDE**

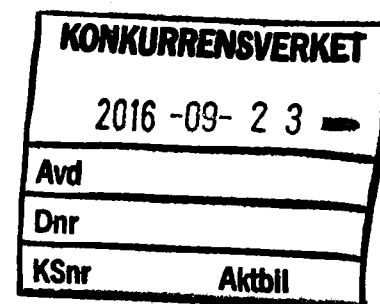
Hallbyggarna Jonsereds AB, 556026-2981  
 Box 7007  
 791 07 Falun

**MOTPART**

Ystads kommun  
 Nya Rådhuset  
 271 80 Ystad

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF)



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Hallbyggarna Jonsereds AB:s ansökan om ingripande enligt LUF.

## **BAKGRUND**

Ystads kommun/Hammen genomför upphandling avseende tältuppställning. Upphandlingen genomförs enligt reglerna om förenklat förfarande i LUF. Enligt tilldelningsbeslut den 20 juni 2016 ska uppdraget tilldelas PMH International AB.

## **YRKANDEN OCH INSTÄLLNING**

**Hallbyggarna Jonserefs AB** ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att den ska rättas på så sätt att vinnande anbud förkastas och Hallbyggarna Jonserefs AB förklaras ha det vinnande anbudet. Till grund för ansökan anförs i huvudsak följande. Det antagna anbudet är orent på flera punkter jämfört med upphandlingens styrande dokumentation, Administrativa föreskrifter samt Teknisk beskrivning. I AFB.33 anges att anbudsgivaren ska vara bunden av sitt anbud i 60 dagar efter anbudstidens utgång. Antaget anbud har reserverat sig för 30 dagar. I AFB.313. anges att sidoanbud inte accepteras. Antaget anbud har lämnat två alternativ. I Frågor och Svar anges att påkörningsskydd ska finnas på insidan. Antaget alternativ i antaget anbud innehåller inte påkörningsskydd från sidan. I AFB.15 anges angående ersättningsform ”Fast pris utan indexreglering”. Antaget anbud innehåller reservationer för prishöjningar på t.ex. material, valutakurser m.m. I AFD.623 anges att förskott inte beviljas. Antaget anbud begär förskott. I AFB.311 anges att anbud ska avges helt enligt förfrågningsunderlaget. Antaget anbud baseras på egna leveransvillkor. Ovanstående faktorer visar att anbudet är orent och borde ha diskvalificerats. Vid kontroll visar det sig att vinnande anbud inte uppfyller samtliga i anbudsförfrågan ställda krav och inte heller kraven i Frågor och Svar. Att kommunen valt att acceptera ett anbud där flera krav inte uppfylls innebär att kommunen brutit mot principen om förutsebarhet. Tilldelningen strider mot lagen om offentlig upphandling. Vinnande anbud har behandlats förmånligare än

övriga anbudsgivare. Eftersom kommunen nu godtagit ett anbud trots att flera förutsättningar och krav inte har uppfyllts måste det också tokas som att dessa krav inte var befogade. Därför har kraven ställts upp i strid med proportionalitetsprincipen och även av det skälet måste upphandlingen göras om. Om Hallbyggarna Jonsereds AB fått korrekta uppgifter, eller om kravet inte hade ställts upp, hade bolaget lämnat ett konkurrenskraftigt anbud och tilldelats kontraktet. Det finns åtminstone risk för att Hallbyggarna Jonsereds AB drabbats av skada och tilldelningen måste därför göras om.

**Ystads kommun/Hammen** bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Anbud i upphandlingen ska inges genom att härför avsedd anbudsblankett upprättas och inlämnas till kommunen. Anbudsblanketten ska innehålla pris, organisation och kompetens m.m. I och med att anbudsblanketten underskrivs av anbudsgivaren accepteras också samtliga krav i förfrågningsunderlaget, vilket tydligt framgår. Vinnande anbudsgivare har gjort detta och är därmed i också godkänd. Kommunen avser att helt bortse från övriga ingivna uppgifter inklusive alternativt pris då detta inte har efterfrågats. Kommunen avser därför inte att bemöta vad sökanden anfört punkt för punkt. Således bestrids att kommunen skulle ha brutit mot någon av de grundläggande principerna i LUF och att detta har medfört att bolaget lidit eller riskerat att lida skada.

**Hallbyggarna Jonsereds AB** invänder i huvudsak följande. I AFB.31 *Anbuds form och innehåll* anges att anbud skall innehålla samtliga i anbudsformuläret angivna uppgifter samt vara baserat på i AFB.22 upptagna handlingar samt i förekommande fall AFB.23. I AFB.311 *Huvudanbud* anges att anbud skall avges helt enligt förfrågningsunderlaget. De åtaganden som finns angivna i detta förfrågningsunderlag ska ingå i entreprenaden, även om de inte uttryckligen anges i anbudet. Det vinnande anbudet har inte följt detta utan har på ett antal punkter lämnat avvikande svar - motbud i sak - och uppfyller därmed inte ställda krav i anbudsfrågan.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### *Tillämpliga bestämmelser*

Upphandlande enheter ska enligt 1 kap. 24 § LUF behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 4 och 6 § LUF framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande enhet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts.

### *Förfrågningsunderlaget i relevanta delar*

I AFB.31 *Anbuds form och innehåll* anges följande.

Anbud skall vara avfattat enligt bifogat anbudsformulär och skall avse huvudanbud. Anbud skall innehålla samtliga i anbudsformulär angivna uppgifter samt vara baserat på i AFB.22 upptagna handlingar samt i förekommande fall AFB.23. Anbud skall innehålla uppgift om adress, till vilket eventuell kompletterande förfrågningsunderlag och underrättelse om tilldelningsbeslut kan skickas. Anbud skall vara undertecknat av firmatecknare. Anbud skall lämnas på svenska språket.

I AFB.311 *Huvudanbud* anges följande.

Huvudanbudet skall avse nybyggnad tälthallar. Anbud skall avges helt enligt förfrågningsunderlaget. De åtaganden som finns angivna i detta förfråg-

ningsunderlag ska ingå i entreprenaden, även om de inte uttryckligen anges i anbudet.

I AFB.313 *Alternativa utföranden* anges att sidoanbud inte accepteras.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Hallbyggarna Jonsereds AB gör gällande att Ystads kommun/Hammen har brutit mot LUF genom att utvärdera och anta anbudet från PMH International AB trots att detta inte har uppfyllt samtliga i upphandlingen ställda krav.

För att konkurrens ska kunna ske på lika villkor krävs ett klart och tydligt förfrågningsunderlag. Av förfrågningsunderlaget ska det framgå vilka krav som måste uppfyllas för att anbudet ska kunna antas. Sådana krav måste upprätthållas och ett anbud som inte tillgodoser dessa krav får inte antas.

I upphandlingen har i AFB.31 *Anbuds form och innehåll* uppställt obligatoriska krav avseende hur anbud ska lämnas. PMH International AB har gett in ifyllt och undertecknat anbudformulär. Bolaget har därutöver lämnat in en offert innehållande uppgifter som Hallbyggarna Jonsereds AB hänvisar till i sin ansökan om överprövning. Kommunen har vid prövningen bortsett från de icke begärda uppgifter som PMH International AB lämnat.


Ystads kommun har vid sin prövning av PMH International AB:s anbud funnit att ställda obligatoriska krav är uppfyllda och att anbudet ska utvärderas. Förvaltningsrätten finner - utifrån hur förfrågningsunderlaget har utformats - inte visat att kommunen i denna bedömning avvikit från förfrågningsunderlaget, brutit mot likabehandlingsprincipen eller på annat sätt agerat i strid med LUF.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
Avdelning 1

**DOM**

Vid nu angivna förhållanden och då Hallbyggarna Jonsereds AB inte heller anfört någon annan omständighet som utgör grund för ingripande mot upphandlingen, ska ansökan avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU)



Anders Mattsson

Lena Palmér har föredragit målet.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.