



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**  
Enhet 2

**BESLUT**  
2014-11-04  
Meddelat i Linköping

Mål nr  
6966-14

### **SÖKANDE**

Diversey Sverige AB, 556615-2525  
Box 47313  
100 74 Stockholm

Ombud: Lilly Izgi  
Diversey Sverige AB  
Box 47313  
100 74 Stockholm

### **MOTPARTER**

1. Upphandlingscenter, 222000-2527  
Slottsgatan 118  
602 22 Norrköping

2. Finspångs kommun  
612 80 Finspång

3. Katrineholms kommun  
641 80 Katrineholm

4. Kinda kommun  
590 40 Kisa

5. Söderköpings kommun  
614 80 Söderköping

6. Valdemarsviks kommun  
615 80 Valdemarsvik

7. Vingåkers kommun  
643 80 Vingåker

Ombud för 2-7: Upphandlingscenter  
Slottsgatan 118  
602 22 Norrköping

### **SAKEN**

Överprövning av upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU; nu fråga om talerätt

Dok.Id 185319

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 406 581 04 Linköping	Brigadgatan 3	013-25 11 00 <b>E-post:</b> forvaltningsrattenilinkoping@dom.se	013-25 11 40	måndag – fredag 08:00-16:00

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avvisar Diversey Sverige AB:s ansökan om överprövning.

---

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Finspångs, Katrineholms, Kinda, Söderköpings, Valdemarsviks och Vingåkers kommuner samt Upphandlingscenter, för Linköpings och Norrköpings kommuner, (kommunerna) genomför en upphandling avseende ramavtal av leveranser av maskindisk- och torkmedel, medel för övrig köksrengöring samt lån av doseringsutrustningar inklusive service, dnr UH-2014-204 (upphandlingen). Tilldelningsbeslut fattades den 2 oktober 2014, i vilket anbudet från Aksab Kemi AB antogs.

Diversey Sverige AB (bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar bl.a. att upphandlingen ska rättas på sådant sätt att kontraktet ska tilldelas Papyrus Supplies AB, med bolaget som underleverantör. Till grund för talan anför bolaget bl.a. följande. Bolaget har styrkt sitt avtalsåtagande tillsammans med Papyrus Supplies AB i samarbetsavtal. Där offererade produkter med tillhörande utrustningar i Papyrus Supplies AB:s anbud är producerade av bolaget, som svarar för utbildning, funktion, utlåning, montering och service av utrustningen. Övriga lämnade anbud är inte förenliga med i upphandlingen uppställda krav och skulle därför ha förkastats. Bolaget har lidit skada på grund av utebliven försäljning genom Papyrus Supplies AB.

Kommunerna yrkar i första hand att ansökan om överprövning ska avvisas och i andra hand att ansökan ska avslås. Till stöd för talan anför kommunerna bl.a. följande. Bolaget saknar talerätt då bolaget endast är underleverantör till anbudsgivare i upphandlingen och därmed inte har något intresse av att tilldelas ett offentligt kontrakt i upphandlingen. Bolaget saknar även processbehörighet att föra Papyrus Supplies AB:s talan, då bolaget inte är ombud i målet. Vidare har upphandlingen handlagts i enlighet med de grundläggande principerna i LOU och förfrågningsunderlaget.

**SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

En leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada kan enligt 16 kap. 4 § LOU ansöka om överprövning av en upphandling. Av praxis följer att en leverantör har talerätt om denne kan komma att stå i direkt avtalsförhållande med den upphandlande myndigheten. En underleverantör har däremot i praxis inte ansetts omfattas av begreppet leverantör och har således inte tillerkänts talerätt (jfr Kammarrätten i Sundsvalls dom den 2 mars 2005 i mål nr 328-05, Kammarrätten i Göteborgs dom den 11 april 2006, i mål nr 1414-06 och Kammarrätten i Stockholms dom den 18 juni 2014 i mål nr 3870-14).

Det är ostridigt att bolaget inte själv har lämnat anbud i upphandlingen. Bolaget anser sig ha lidit skada på grund av utebliven försäljning genom en anbudsgivare, vars anbud inte antogs i upphandlingen. Bolaget är således endast underleverantör till en anbudsgivare i upphandlingen. Som sådan kan bolaget inte komma att stå i någon direkt avtalsrelation till kommunerna. Bolaget har inte heller gjort gällande att bolaget på annat sätt skall betraktas som leverantör i upphandlingen. Bolaget är således inte en sådan leverantör som avses i 16 kap. 4 § LOU och har härmed inte rätt att ansöka om överprövning av upphandlingen. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avvisas.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1D LOU).

Kristina André Lilja

Föredragande har varit Seyde Bunyemen Ogur.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.