



KONKURRENSVERKET	
2019-02-27	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

KLAGANDE

Gräsvårdsmaskiner AB, 556237-7795

MOTPART

SKL Kommentus Inköpscentral AB, 556819-4798

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Stockholms beslut den 29 januari 2019 i
mål nr 1627-19, se bilaga A

SAKEN

Offentlig upphandling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten meddelar prövningstillstånd.

Kammarrätten avslår överklagandet.

YRKANDEN M.M.

Gräsvårdsmaskiner AB överklagar förvaltningsrättens beslut och för fram bl.a. följande. Det verkar ha skett ett missförstånd i detta ärende. Det är inte som förvaltningsrätten skriver fråga om prövning efter att avtal ingåtts. Saken gäller inte avtalet som slöts år 2015. Det är i stället fråga om att flera kommuner i skrivande stund utnyttjar det avtalet på ett felaktigt sätt och SKL svarar inte på den problematiken. Tre olika maskiner om fattades av upphandlingen, men nu köper kommuner in helt andra maskiner som inte alls har med de tre olika typerna av upphandlade maskiner att göra. Fastställda villkor i ramavtalet kan inte omförhandlas i den förnyade konkurrensutsättningen och inte heller kan krav som ställts i ramavtalet ändras eller bytas.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten finner skäl att meddela prövningstillstånd.

Som förvaltningsrätten anfört är det lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, som är tillämplig i målet. Av 16 kap. 4 § LOU framgår att det krävs att en leverantör anser sig ha lidit eller kunna komma lida skada för att få en upphandling överprövad.

Högsta förvaltningsdomstolen har slagit fast att en förutsättning för att en leverantör ska ha rätt att få en viss upphandling överprövad är att denne har eller har haft ett intresse av att tilldelas kontrakt i samma upphandling (HFD 2017 ref. 62).

Gräsvårdsmaskiner AB anser att ett ramavtal som SKL Kommentus ingått tillämpas på fel sätt vid förnyade konkurrensutsättningar som görs med ramavtalet som grund. Bolaget riktar kritik mot hur några angivna kommuner har avropat från ramavtalet och för fram att bolaget i några fall

inte har lämnat anbud eller offerter men i något annat fall har det fått svar från en kommun ”med tack för visat engagemang”.

Enligt kammarrättens mening innehåller bolagets ansökan om överprövning inte någon tillräckligt preciserad invändning mot en konkret åtgärd eller något konkret beslut av en viss upphandlande myndighet i en utpekad upphandling utan den verkar snarast syfta till att uppföljning av ramavtalet ska göras och tillsynsåtgärder vidtas. Kammarrätten anser med hänsyn till detta att det inte har kommit fram att bolaget har haft något sådant intresse i en viss upphandling som krävs för att det ska ha rätt att få sin ansökan om överprövning prövad av domstol. Bolagets överklagande ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1).

Peder Liljeqvist
lagman
ordförande

Henrik Jansson
kammarrättsråd

Maria Ringvall
kammarrättsråd
referent



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 30

BESLUT

2019-01-29

Meddelat i Stockholm

Mål nr

1627-19

SÖKANDE

Gräsvårdsmaskiner AB, 556237-7795

Agneslundsvägen 26

212 15 Malmö

MOTPART

SKL Kommentus Inköpscentral AB, 556819-4798

117 99 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling; fråga om avvisning

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar ansökan.

Dok.Id 1063631

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: avd30.fst@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00–16:00

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Gräsvårdsmaskiner AB (bolaget) har i en skrivelse till förvaltningsrätten framfört synpunkter på SKL Kommentus Inköpscentral AB:s (SKL Kommentus) upphandling ”Parkmaskiner och Gräsklippare 2015”, nr 10274. Skrivelsen har av förvaltningsrätten uppfattats som en ansökan om överprövning av den nu nämnda upphandlingen.

Av handlingarna i målet framgår att lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) är tillämplig på den aktuella upphandlingen.

Överprövning av en upphandling får, enligt 16 kap. 6 § andra stycket LOU, inte ske efter det avtal har slutits mellan den upphandlade myndigheten och en leverantör. Av handlingarna i målet framgår att SKL Kommentus har tecknat avtal med antagna leverantörer. Överprövning av upphandlingen får därför inte ske och bolagets ansökan ska därmed avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Kerstin Andres

Rådman

Andreas Thörnroos har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagande för det allmänna räknas dock från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul- eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.