



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2018-01-18
Meddelad i Uppsala

Mål nr
4667-17 E

SÖKANDE

Skogssällskapets förvaltning AB, 556159-7039

Ombud: Bolagsjurist Ulf Ekström
Box 11374
404 28 Göteborg

MOTPART

Uppsala kommun
753 75 Uppsala

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2018-01-18	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 228130

Postadress
Box 1853
751 48 Uppsala

Besöksadress
Kungsgatan 49

Telefon
018-431 63 00
E-post: forvaltningsratteni uppsala@dom.se
www.forvaltningsratteni uppsala.domstol.se

Telefax
018-10 00 34

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Uppsala kommun genomför en offentlig upphandling benämnd ”Skogsbrukstjänster”, KSN-2016-0013. I tilldelningsbeslut den 18 augusti 2017 antogs anbud från Naturskog AB.

Skogssällskapets förvaltning AB (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse och ny utvärdering har gjorts. Bolaget anför bland annat följande. Naturskog har inte uppfyllt samtliga ska-krav och har därmed inte kvalificerat sig för en utvärdering. I den CV för föreslagen nyckelperson som Naturskog bifogat sitt anbud anges varken korrekt teoretisk utbildning eller praktisk erfarenhet. Kommunens felaktiga anbudsprövning har inneburit att bolaget slutat på andra plats i upphandlingen. Det grundläggande i det upphandlade uppdraget är att genomföra skogsbruk i överensstämmelse med kommunens riktlinjer. Det är därvid väsentligt att nyckelpersonen har den kunskap och de erfarenheter som krävs för att uppfylla kommunens ska-krav. Kommunens krav är att åtminstone en person, en nyckelperson, ska vara skogligt kunnig och ha en skoglig utbildning motsvarande jägmästarutbildning/skogsmästare eller vara skogsbruksutbildad. En ekolog är inte utbildad i skogsbruk och en tvådagarskurs i ”Hyggesfritt skogsbruk” råder inte bot på detta. Den CV som bifogats anbudet från Naturskog styrker inte heller att nyckelpersonen uppfyller kravet på praktisk erfarenhet.

Kommunen anser att ansökan ska avslås och anför bland annat följande. Naturskog har uppfyllt de krav som anges i förfrågningsunderlaget. Den lägsta utbildningsnivå som kommunen kräver är skogsbruksutbildning på gymnasienivå. Under en sådan utbildning läses kurser i skogsbruk, fiske- och vattenvård, jakt- och viltvård samt natur- och landskapsvård. Dessutom ingår naturkunskap, biologi samt markens och växternas biologi. Bland annat *Torsta – Kunskapscentrum för de gröna näringarna*, ger en sådan gym-

nasieutbildning benämnd skogs- och miljövärdare. Jämförs det som ingår i den gymnasieutbildningen med den utbildning i landskapsekologi och naturvård som Naturskogs nyckelperson genomfört på universitetsnivå, finner man att kursinnehållet korresponderar med en kurs i naturvård som Lunds universitet ger. Av kursplanen framgår följande områden och moment: reservat och skötselplaner, skogsbruksexkursion, skogsbruk och naturvård, jaktvårdslagstiftning, viltförvaltning och jakt, lantbruk- och naturvård samt jordbruk- och naturvårdsåtgärder.

När det gäller kravet på tre års erfarenhet av liknande arbete, framgår det av nyckelpersonens CV att han har varit verksamhetsledare för Sigtuna kommuns naturvårdslag. Vidare har han varit arbetsledare i fält med ansvar för tillsyn, utveckling och skötsel av kommunens naturområden. Detta svarar upp mot kravet på minst tre års erfarenhet av liknande arbete.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 20 kap. 6 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Enligt 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

I mål om offentlig upphandling gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan (se RÅ 2009 ref. 69).

Förfrågningsunderlaget

I förfrågningsunderlagets uppdragsbeskrivning anges följande under p 5.2

Nyckelperson:

Skallkrav

Anbudsgivaren ska hålla minst en (1) skogligt kunnig nyckelperson. Nyckelpersonen ska vara väl införstådd i köparens skogsinnehav och hålla kontakt med köparen under hela avtalstiden.

Skogligt kunnig innebär att nyckelperson ska ha: Relevant skoglig utbildning (t.ex. jägmästare, skogsmästare eller skogsbruksutbildning på gymnasienivå) och minst tre (3) års erfarenhet av liknande arbete, dvs. med frågor om planering av skogsbruksinsatser, budgetarbete, logistik, samordning av arbeten och försäljning av ris och timmer.

Med nyckelperson menas t.ex. konsult, kontaktperson, arbetsledare eller motsvarande.

Förvaltningsrättens bedömning

Bolaget har i ansökan gjort gällande att den nyckelperson som anges i Naturskogs anbud varken har den skogliga utbildning eller den praktiska erfarenhet som krävs enligt förfrågningsunderlaget. Kommunen har förklarat hur nyckelpersonens masterutbildning i landskapsekologi och naturvård motsvarar de krav på viss gymnasieutbildning som finns i förfrågningsunderlaget. Bolaget har inte bemött kommunens resonemang. Eftersom det enligt förfrågningsunderlaget inte krävs annat än en ”relevant skoglig utbildning”, exemplifierat med bland annat skogsbruksutbildning på gymnasie-

enivå, bedömer förvaltningsrätten att Naturskogs anbud uppfyller kravet i denna del.

När det gäller nyckelpersonens erfarenhet av minst tre års ”liknande arbete” framgår av nyckelpersonens CV att han har arbetat som verksamhetsledare för Sigtuna kommuns naturvårdslag och som arbetsledare i fält med ansvar för tillsyn, utveckling och skötsel av kommunens naturområden m.m. Detta arbete har bedrivits i mer än tre år. Därmed får även det förhållandesvis allmänt hållna kravet på erfarenhet av liknande arbete anses uppfyllt. Mot denna bakgrund har bolaget inte visat att Naturskog inte uppfyller kraven i upphandlingen, varför ansökan om överprövning ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)

Mårten Olson
förvaltningsrättsfiskal

Beslutet har beretts av föredragande juristen Nicklas Rydgren.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.

