



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2011-04-07
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
5161-11
Enhet 14

1

SÖKANDE

Jerhammar & Co Reklambyrå AB, 556144-3598
Box 6148
600 06 Norrköping

MOTPART

Polarforskningssekretariatet
Box 50003
104 05 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2011-04-07	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 114664

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

09:00-15:00

BAKGRUND

Polarforskningssekretariatet genomför en upphandling av grafisk formgivning och produktion samt byråtjänster (Dnr 2011-11). Upphandlingen genomförs genom ett förenklat förfarande. Enligt tilldelningsbeslut den 4 mars 2011 har Polarforskningssekretariatet beslutat att anta annat anbud än anbudet från Jerhammar & Co Reklambyrå AB.

YRKANDEN M.M.

Jerhammar & Co Reklambyrå AB (bolaget) yrkar att bolagets anbud ska anses ha inkommit i rätt tid och att anbudet därmed ska utvärderas. Till stöd för sin talan anför bolaget bl.a. följande.

I anbudsinbjudan står att anbudet ska adresseras till Registrator, Polarforskningssekretariatet, Box 50003, 104 05 Stockholm. Anbudet ska vara inkommet senast 2011-02-11. Polarforskningssekretariatet hämtade inte ut anbudet förrän 2011-02-14 trots att det kom fram till Polarforskningssekretariatets brevlåda 2011-02-11 kl. 07:58. Polarforskningssekretariatet ansåg att bolagets anbud inkom för sent och anbudet utvärderades inte. Bolaget skickade anbudet med Posten. Bolaget kontrollerade på fredag morgon den 11 februari att försändelsen kommit fram på www.posten.se. Enligt söktjänster på försändelsenummer hade försändelsen kommit fram och en avi fanns i Polarforskningssekretariatets brevlåda om att försändelsen fanns att hämta ut. Försändelsen var skrymmande och fick inte plats i brevlådan. Polarforskningssekretariatet hämtade dock inte ut försändelsen förrän måndagen den 14 februari. Bolaget anser att försändelsen kommit fram, till den adress som anges som leveransadress i förfrågningsunderlaget, i tid varför anbudet från bolaget ska anses framkommet inom tidsramen och därför ska utvärderas. – Bolaget ger in och åberopar en utskrift från Posten till styrkande av att försändelsen kommit fram i tid.

Polarforskningssekretariatet bestrider bifall till ansökan och bl.a. följande.

Polarforskningssekretariatet mottog anbud från bolaget måndagen den 14 februari 2011. Vad bolaget anfört om Postens hantering av försändelsen innebär inte att den inkommit inom utsatt tid. Inte heller har det förekommit omständigheter som utgjort sådant hinder i allmän samfärdsel att en förlängning av anbudstiden varit motiverad. Att pröva ett för sent inkommet anbud hade därför utgjort ett brott mot likabehandlingsprincipen.

När det gäller sakförhållandena kring posthanteringen hos Polarforskningssekretariatet, kan följande konstateras. Polarforskningssekretariatet är hyresgäster hos och sitter i samma lokaler som Kungliga Vetenskapsakademien (KVA). Polarforskningssekretariatet har en överenskommelse med KVA gällande posthantering och KVA har i sin tur ett kundavtal med Posten Sverige AB. Överenskommelsen mellan Polarforskningssekretariatet och KVA innebär att KVA tar emot post via deras Vaktmästeri samt post- och varuintag. Polarforskningssekretariatet hämtar i sin tur sin post i postfack hos Vaktmästeriet. Polarforskningssekretariatet har således ingen särskild brevlåda eller särskilt utlämningsställe, utan all post levereras enligt avtal till KVA:s lokaler. Fredagen den 11 februari 2011 var Polarforskningssekretariatet bemannat under kontorstid och även KVA:s reception samt Vaktmästeri/postintag/varuintag var bemannade. I de fall Vaktmästeriet hos KVA är tillfälligt obemannat finns en tydlig hänvisning till att använda porttelefonen. Vid porttelefonen finns i sin tur en lista med koder för att nå bl.a. receptionen och Polarforskningssekretariatets registrator, som var på plats den aktuella dagen. På ytterdörren till Vaktmästeri/postintag/varuintag finns även skylt med hänvisning till receptionen som ligger vid huvudentrén. Fredagen den 11 februari 2011 mottog Polarforskningssekretariatet totalt 19 anbud i aktuell upphandling. Av dessa inkomna anbud är flertalet inlämnade till receptionen. Dock förekommer anbud som är poststämplade den 10

februari och utdelade via Posten den 11 februari 2011. – Polarforskningssekretariatet ger in och åberopar foton på bl.a. ytterdörr till Vaktmästeri/postintag/varuintag samt foton på anbud som är poststämplade den 10 februari och utdelade via Posten den 11 februari 2011.

Bolaget genmäler bl.a. följande. Försändelsen kom fram till brevbärrarkontoret på Universitetsvägen den 11 februari kl. 07:58. Bolaget fick en kvittens från Posten att anbudet anlät och skulle köras ut under dagen. Försändelsen har sedan, enligt Polarforskningssekretariatets avtal, körts ut till Polarforskningssekretariatet enligt de rutiner som Posten har som ombud för leveranser till dem. Enligt uppgifter från Posten försökte man leverera post till Polarforskningssekretariatet under eftermiddagen den 11 februari 2011. Vaktmästeriet samt post- och varuintaget var obemannat och ombudet ringde på porttelefonen till Polarforskningssekretariatet ett flertal gånger men fick inget svar. Man kunde inte vänta hur länge som helst på bemanning utan man fick åka därifrån utan att kunna leverera posten.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet beaktas.

I 16 kap. 5 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

I 10 § första och andra styckena förvaltningslagen (1986:223) anges följande. En handling anses komma in till en myndighet den dag då handlingen, eller en avi om en betald postförsändelse som innehåller handlingen, anländer till myndigheten eller kommer en behörig tjänsteman till handa. (- - -)

Kan det antas att handlingen eller en avi om denna en viss dag har lämnats i myndighetens lokal eller avskilts för myndigheten på en postanstalt, anses den ha kommit in den dagen, om den kommer en behörig tjänsteman till handa närmast följande arbetsdag.

Förvaltningsrättens bedömning

Frågan i målet är om Jerhammar & Co Reklambyrå AB:s anbud i nu aktuell upphandling ska anses ha inkommit i rätt tid.

I anbudsinbjudan, under *Administrativa bestämmelser*, anges bl.a. att anbudet ska vara inkommet senast 2011-02-11 och att anbudet ska adresseras till Registrator, Polarforskningssekretariatet, Box 50003, 104 05 Stockholm, eller lämnas i Receptionen hos Kungl. Vetenskapsakademien, Lilla Frescativägen 4, Stockholm, under kontorstid kl. 9-16 (lunchstängt kl. 12-13).

I målet är ostridigt att försändelsen innehållande bolagets anbud anlände till Polarforskningssekretariatet den 14 februari 2011. Det har inte framkommit att någon avi om försändelsen skulle ha lämnats till Polarforskningssekretariatet. Anbudet är därmed för sent inkommet enligt huvudregeln i 10 § första stycket förvaltningslagen.

Frågan är då om det kan antas att försändelsen innehållande anbudet har avskilts på Posten för Polarforskningssekretariatets räkning den 11 februari 2011. Ett avskiljande torde i normalfallet innebära att försändelsen insorteras i en myndighets postbox eller liknande på Posten (jfr prop. 1973:30 s. 121). Polarforskningssekretariatet har i målet uppgett att all deras post enligt avtal levereras till KVA:s lokaler. Detta torde betyda att Polarforskningssekretariatet inte har någon särskild postbox på Posten. Det har inte framkommit att Posten hanterar Polarforskningssekretariatets post på ett sådant sätt att anbudet ändå kan antas ha funnits avskilt för Polarforskningssekretariatets räkning redan den 11 februari 2011. Anbudet är därmed för sent inkommet även enligt hjälpregeln i 10 § andra stycket förvaltningslagen.

Förvaltningsrätten konstaterar slutligen att avsändaren bär risken för att postförsändelser av någon anledning inte kommer fram eller försenas. Vad bolaget uppgett om att Posten försökte men inte lyckades leverera försändelsen innebär därför inte att anbudet ska anses ha kommit in i rätt tid.

Då bolagets anbud har inkommit för sent har Polarforskningssekretariatet haft fog för att inte utvärdera anbudet. Vad bolaget anfört ger således inte anledning till något ingripande enligt LOU. Bolagets ansökan ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)

Annika Falkenborn

Rådman

Föredragande har varit Karin Malmström.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgi sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU