



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM**  
Allmänna avdelningen

**DOM**  
2011-06-09  
Meddelad i  
Stockholm

Mål nr  
2839-11  
Enhet 13

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2011-06-13	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**SÖKANDE**

Tillväxtfaktor-X Ek.för. 769621-0223  
Lantmannagatan 41  
214 48 Malmö

**MOTPART**

Arbetsförmedlingen  
113 99 Stockholm

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling -- LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 134132

**Postadress**

115 76 Stockholm

**Besöksadress**

Tegeluddsvägen 1

**Telefon**

08-561 680 00

**E-post:**

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

**Telefax**

08-561 680 01

**Expeditionstid**måndag – fredag  
09:00-15:00

## BAKGRUND

Arbetsförmedlingen genomför, med förenklat förfarande enligt LOU, en ramavtalsupphandling av Aktiviteter inom jobb- och utvecklingsgarantin samt jobbgarantin för ungdomar 2011, Af-2010/1748-92. Förfrågningsunderlaget omfattar 68 orter och för varje ort genomförs en upphandling. Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet för varje upphandling avses antas. I de upphandlingar där det bedöms krävas avtal med flera leverantörer för att säkerställa leverans av uppskattade volymer kommer rangordningen rak avropsordning att tillämpas.

I tilldelningsmeddelade den 25 januari 2011 och bilagorna 1-4 redovisas bl a sammanställning, icke kvalificerade anbud, utvärdering och förteckning över samtliga vinnare. Justerat tilldelningsmeddelade den 26 januari 2011 avser upphandlingarna/orterna Malmö, Örebro och Östersund. Tillväxtfaktor-X Ek.för. har inte kvalificerat sig till utvärdering i Malmö.

## YRKANDEN M.M.

**Tillväxtfaktor-X Ek.för** (fortsättningsvis Tillväxtfaktor-X eller föreningen) yrkar att förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts eftersom föreningens anbud felaktigt förkastats. Vidare yrkas att interimistiskt beslut fattas. Tillväxtfaktor-X anför bl a följande till stöd för sin talan. Föreningens beskrivning av referensuppdrag är i allra högsta grad är relevant i sin kontext och uppfyller kriteriet att vara kortfattad, och kan anses vara liknande det som efterfrågas i upphandlingen. Det beskrivna referensfallet har skapat ett flertal skarpa arbetstillfällen. Om Arbetsförmedlingen i sitt urval av leverantör vill försäkra sig om leverantören har erfarenheter och metoder att föra människor in i arbete, finns inga relevanta argument att förkasta föreningen som leverantör. Arbetsförmedlingens tolkning är mer subjektiv än relevant, särskilt mot bakgrund av att beskrivna referensfall uppnått det efterfrågade resultatet, nämligen att föra

människor in i arbete. Tolkningen av vad som är ett "liknande" uppdrag ger Arbetsförmedlingen tolkningsrätt att göra en subjektiv bedömning utan att vidare utveckla vad som avses med "liknande" och "kortfattat". I bifogad skrivelse beskrivs referensuppdraget som var pågående vid ansökningstillfället, och alltså är pågående. Referensuppdraget utförs på uppdrag av arbetsförmedlingen gällande jobb och utvecklingsgarantin FAS 3.

**Arbetsförmedlingen** bestrider bifall till Tillväxtfaktor-Xs ansökan om överprövning och utvecklar sin ståndpunkt. Det krävs att anbudsgivaren har erfarenhet av att arbeta med liknande uppdrag som det nu aktuella. Föreningens beskrivning av tjänstens *inhåll* är så bristfällig att det inte går att utläsa vad tjänsten har innehållit. *Målsättningen* är inte densamma i referensuppdraget som nu aktuellt uppdrag. De som tagit del av den tjänst som omfattas av Tillväxtfaktor-Xs referensuppdrag är deltagare som är i jobb- och utvecklingsgarantins tredje fas (Fas 3). Målsättningen med insatsen enligt det ställda *skall-kravet* är att de arbets sökande ska få ett arbete. Målsättningen med Tillväxtfaktor-Xs referensuppdrag, utifrån föreningens beskrivning, har varit att föra deltagarna närmre arbetslivet snarare än att deltagarna ska få ett arbete. Föreningen har inte lämnat ett referensuppdrag med efterfrågat innehåll och målsättning och uppfyller därmed inte ställda skall-krav. Arbetsförmedlingen har rätteligen förkastat föreningens anbud.

## DOMSKÄL

### *Förvaltningsrättens bedömning*

Det kan konstateras att aktuell upphandling påbörjats efter den 15 juli 2010, att Arbetsförmedlingen meddelat en avtalsspärr enligt 16 kap. 6 § LOU och att förlängd avtalsspärr enligt 16 kap 9 § samma lag automatiskt gäller så länge handläggning pågår i förvaltningsrätten. Något skäl för förvaltningsrätten att meddela ett interimistiskt beslut för att förhindra att avtal ingås innan domstolens prövning är klar föreligger därmed inte.

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 5 § LOU. För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs vidare att sökanden kan visa att han lidit skada eller kan komma att lida skada på grund av att den upphandlande myndigheten brutit mot LOU.

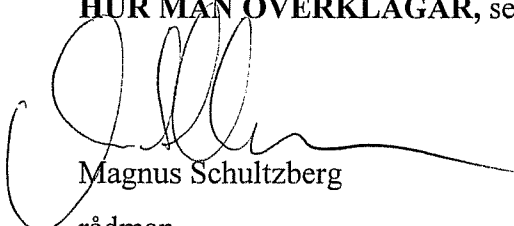
Förfrågningsunderlaget ska vara formulerat på ett sådant sätt att alla rimligt informerade och normalt omsorgsfulla anbudsgivare kan tolka kriterierna på samma sätt.

Under punkt 3.4 Referensuppdrag anges att anbudet **skall**, för att styrka anbudsgivarens förmåga att genomföra efterfrågad tjänst, innehålla en kortfattad beskrivning av ett liknande uppdrag vilket inte är äldre än tre år där det framgår ett antal specificerade uppgift, bl a uppdragets målgrupp, omfattning, tidsperiod och syfte, innehåll och metod. Det anges att med liknade uppdrag avses ”uppdrag som både till sin *omfattning* motsvarar det uppdrag som offereras och som innehåller insatser med *målsättningen att arbetslösa personer ska få ett arbete.*”

Förvaltningsrätten konstaterar att vad som i skall-kravet avses med liknande uppdrag förklaras särskilt och därmed har anbudsgivarna att förhålla sig till detta. Anbudsgivaren ska styrka sin förmåga genom att beskriva ett liknande uppdrag i fritext. Det innebär att anbudsgivaren har utrymme att beskriva och marknadsföra sin tjänst på ett kreativt, fritt och i konkurrens-hänseende adekvat sätt. Förvaltningsrätten finner att förfrågningsunderlaget avseende aktuell punkt är tillräckligt tydligt och förutsebart. Arbetsförmedlingen har i förhållande till skall-kravets utformning lämnat ett sak-

ligt skäl till varför Tillväxtfaktor-Xs anbud inte uppfyller kravet avseende referensuppdrag. Det har inte, genom Föreningens argumentation, framkommit att Arbetsförmedlingen vid sin bedömning i kvalificeringsfasen har frångått uppställda krav eller i övrigt brutit mot LOU. Arbetsförmedlingen har haft grund för att förkasta Tillväxtfaktor-Xs anbud. Föreningen, som konstaterats inte uppfylla uppställt skall-krav, kan därmed inte anses ha lidit skada och ansökan kan därför inte vinna bifall. Skäl för ingripande enligt LOU saknas och ansökan om överprövning ska avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1A LOU).



Magnus Schultzberg  
rådman

Föredragande har varit Kerstin Sandin.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgi sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU