



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
Föredraganden
Annelie Gustafson

DOM
2019-04-03
Meddelad i Falun

Sida 1 (4)

Mål nr
1019-19

SÖKANDE

Peab Asfalt AB, 556098-8122

Ombud:
Bolagsjuristen Linda Grahl
Peab AB
Box 808
169 28 Solna

MOTPART

Trafikverket
781 89 Borlänge

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2019-04-03	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 246832

Postadress
Box 45
S-791 21 Falun

Besöksadress
Kullen 4

Telefon
023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax
023-383 00 80

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–12:00
13:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Trafikverket genomför en upphandling benämnd ”Utförande av Halvvarm massabeläggning region Mitt Gävleborgs-, Dalarnas samt Västernorrlands län” (ärendenummer CTM 199631). Upphandlingen genomförs genom ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. Tilldelningsbeslut fattades den 19 februari 2019. Det framgår av det beslutet att Trafikverket bedömt att anbudet från Peab Asphalt AB (Peab) inte uppfyllde kvalificeringskraven för gruppen X11.

Peab yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny utvärdering genomförs där bolagets anbud ska erhålla kontrakt även för gruppen X11 och anför bl.a. följande. Trafikverket har angett att bolaget inte uppfyller kvalificeringskraven för grupp X11 p.g.a. att bolaget inte har fyllt i alla obligatoriska poster i mängdförteckningen i grupp X11. Bolaget har lämnat två poster tomma i en mängdförteckning. De aktuella posterna BJB.23 och BJB.33 har lämnats tomma i den fjärde rutan, innebärande att posterna prissätts med 0 kr. Det stöds av att totalsumman i mängdförteckningen överensstämmer med summeringen av varje enskild post där de två tomma posterna representeras med 0 kr. Om inget belopp anges i en ruta sker även en automatisk summering med 0 kr för aktuell post i den mängdförteckning som Trafikverket tagit fram. Det att något belopp inte har angetts är i det här sammanhanget detsamma som en prissättning av posten med 0 kr. Då bolagets anbud uppfyller samtliga obligatoriska krav och är det mest fördelaktiga anbudet i grupp X11 borde bolaget rätteligen ha erhållit tilldelning. Bolaget har således lidit eller riskerat att lida skada till följd av Trafikverkets agerande.

Trafikverket bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Det är ostridigt att Peab underlåtit att lämna prisuppgifter för vissa positioner i mängdförteckningar. Om en anbudsgivare har för avsikt att offerera 0 kr för en post skulle det i enlighet med de administrativa föreskrifterna uttryckligen ha angivits. Att inte fylla i någon uppgift där är en otillåten reservation.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Utgångspunkter för prövningen

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Peab åberopat är visat att Trafikverket brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att Peab lidit eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Upphandlingsdokument

Trafikverkets upphandlingsdokument, Administrativa föreskrifter, innehåller bl.a. följande:

AFB.31 Anbuds form och innehåll

Samtliga priser i mängdförteckningen ska var för sig överstiga eller som lägst vara lika med noll (0) SEK.

Prissatta mängdförteckningar ska bifogas i upphandlingssystemet.

Summan av respektive mängdförteckning ska anges i Prisformuläret handling 10.5.

Bedömning

De obligatoriska krav som ställs i en upphandling ska normalt vara uppfyllda i anbudet för att den upphandlande myndigheten ska kunna ta upp ett anbud till utvärdering och tilldela anbudsgivaren kontrakt (jfr t.ex. HFD 2016 ref. 37). Det framgår av upphandlingsdokumentet i aktuell upphandling att prissatt mängdförteckning ska bifogas och att samtliga priser i mängdförteckningen var för sig ska överstiga eller som lägst vara lika med 0 kr. Enligt förvaltningsrättens mening kan det inte förstås på något annat sätt

än att samtliga poster i mängdförteckningen ska prissättas med minst 0 kr för att mängdförteckningen ska uppfylla kraven i upphandlingen.

Peab har ostridigt lämnat posterna BJB.23 och BJB.33 i mängdförteckningen tomma i den fjärde rutan. Dessa poster har alltså inte prissatts. Oaktat att den automatiska summeringen blir riktig även om Peab inte fyllt i posterna uppfyller förteckningen därmed inte de obligatoriska krav som framgår av upphandlingsdokumentet. Det Peab åberopat innebär därför inte att Trafikverket brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU. Redan på den grunden ska ansökan avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05).

Elin Ruthström
rådman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.