



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
 Avdelning 1

**DOM**  
 2019-12-23  
 Meddelad i Malmö

Mål nr  
 7670-19

**SÖKANDE**

Candeo Städservice AB, 556599-4364

Ombud: Fredrika Björk och André Prentell  
 Fondia Legal Services AB  
 Birger Jarlsgatan 55  
 111 45 Stockholm

KONKURRENSVERKET	
2019-12-27	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**MOTPART**

Lunds kommuns Fastighets AB, 556050-4341

Ombud: Andreas Persson  
 Lunds Kommuns Fastighets AB  
 Box 1675  
 221 01 Lund

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling,  
 förkortad LOU

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Candeo Städservice AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

## **BAKGRUND**

Lunds kommuns Fastighets AB (LKF) genomför en upphandling av städtjänster, ref nr 2019/0208. Enligt tilldelningsbeslutet den 17 juni 2019 har S.T.S.B.B. tilldelats kontrakt. Anbudet från Candeo Städservice AB (Candeo Städservice) har placerat sig på andra plats i anbudsutvärderingen.

## **YRKANDE OCH INSTÄLLNING**

**Candeo Städservice** ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar i första hand att anbudsutvärderingen ska rättas varvid anbudet från S.T.S.B.B. ska förkastas. I andra hand yrkar Candeo Städservice att upphandlingen ska avbrytas och göras om. Som grund för talan anförs bl.a. följande.

Av punkten 3.1.6 i upphandlingsdokumentet framgår att anbud ska innehålla information om anbudsgivarens kvalitets- och miljöledningssystem. Vidare framgår att om anbudsgivare använder annat system än ISO 9000-serien eller ISO 1400-serien som bas för sitt eget kvalitets- och miljöledningssystem ska detta anges speciellt.

S.T.S.B.B. har inte i sitt anbud bifogat någon beskrivning av sitt kvalitets- och/eller miljöledningssystem. Ingen information kan utläsas i anbudet avseende kravet i upphandlingen.

Kravet var obligatoriskt och ställde inte enbart upp krav på att alla anbudsgivare måste ha ett kvalitets- och miljöledningssystem utan på att alla anbudsgivare skulle inkomma med information om sitt kvalitets- och miljöledningssystem. Kravet stadgar att informationen som lämnades skulle gälla för anbudsgivarens kvalitets- och miljöledningssystem och inte generella

uppgifter om anbudsgivarens organisation eller en plan för ett specifikt uppdrag.

Den presentation som S.T.S.B.B. lämnat in är benämnt företagspresentation och inte information om företagets kvalitets- och miljöledningssystem. Det framgår inte heller av företagspresentationen vilket system eller vilka metoder som S.T.S.B.B. använt som grund för sitt egna kvalitets- och miljöledningssystem utan enbart en uppdragsspecifik plan för ett uppdrag som inte ens är avsedd för LKF. S.T.S.B.B. har inte lämnat in några andra certifikat, intyg, beskrivningar eller information gällande sitt kvalitets- och miljöledningssystem. Ett system och en plan är inte samma sak, det framgår av praxis.

Om LKF inte kvalificerat S.T.S.B.B:s anbud trots bristande kravuppfyllnad hade Candeos anbud placerat sig på som etta. Candeo lider tydlig skada av LKF:s bristfälliga hantering eftersom Candeo lämnats utan ramavtal till följd av LKF:s agerande.

**LKF** bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande.

Det har inte funnits skäl att förkasta S.T.S.B.B:s anbud då bolaget har uppfyllt de krav avseende kvalitets- och miljöledningssystem som ställs upp i förfrågningsunderlaget i punkten 3.1.6.

Candeo Städservice har felaktigt angett att förfrågningsunderlaget ställer upp krav på en beskrivning av kvalitets- och miljöledningssystem. Kravet som ställts är enbart att anbudet ska innehålla information om anbudsgivarens kvalitets- och miljöledningssystem och att om något annat system än ISO 9000-serien eller ISO 14000-serien används som bas för eget kvalitets- och miljöledningssystem ska detta speciellt anges.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
Avdelning 1

**DOM**

S.T.S.B.B. har i sitt anbud svarat ja på kravet i punkten 3.1.6 samt därutöver gett information om sitt eget kvalitets- och miljöledningssystem i bilaga till sitt anbud (bifogad företagspresentation).

**SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

En upphandlande myndighet ska enligt 4 kap. 1 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerade sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

En upphandlande myndighet har stor frihet att själv utforma sin upphandling inom de ramar som ges av de allmänna principerna för offentlig upphandling i 4 kap. 1 § LOU (se RÅ 2002 ref. 50).

Av 20 kap. 4 och 6 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen, och på talan av leverantör, som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan en rättelse gjorts.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Candeo Städservice har inte närmare konkretiserat vilka omständigheter som enligt bolaget utgör skäl för att göra om upphandlingen. Omgörningsyrkandet kan därför inte vinna bifall.

Det som återstår att pröva är då om det finns skäl att ingripa i upphandlingen med anledning av det som Candeo Städservice anfört om bristande kravuppfyllelse avseende kvalitets- och miljöledningssystem hos vinnande anbud. Förvaltningsrätten noterar att kravet som ställts i upphandlingen enbart tar sikte på att anbudet ska innehålla information i detta

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
Avdelning 1

**DOM**

hänseende samt ska det särskilt anges om något annat system än ISO 9000-serien eller ISO 14000-serien används som bas för eget kvalitets- och miljöledningssystem. Rätten konstaterar att kravet på information är allmänt hållet och det alltså inte finns någon närmare specifikation vad den begärda informationen ska innehålla. S.T.S.B.B. har i sitt anbud svarat ja på kravet i punkten 3.1.6 samt därutöver gett in viss information om sitt eget kvalitets- och miljöledningssystem genom bifogad företagspresentation.

Enligt förvaltningsrätten är det inte visat annat än att S.T.S.B.B. har uppfyllt aktuellt krav såsom det är uppställt. Sammantaget saknas därmed grund för att ingripa i upphandlingen, varför Candeo Städservice ansökan om överprövning ska avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05)

  
Anders Mattsson

Ulrika Skogler har föredragit målet.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.