

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I KARLSTAD****DOM**
2018-03-14
Meddelad i KarlstadMål nr
5374-17**SÖKANDE**Actins Byggkonsult AB, 556914-2630
Gammelhyttan, Ängboda 145
713 94 Nora**MOTPART**Hallsbergs kommun
694 80 Hallsberg**SAKEN**

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2018-06-09	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Actins Byggkonsult AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 202566

Postadress
Box 568
651 12 Karlstad**Besöksadress**
Rådhuset, Stora
torget**Telefon**
054-14 85 00
E-post: forvaltningsrattenikarlstad@dom.se
www.forvaltningsrattenikarlstad.domstol.se**Telefax**
054-14 85 30**Expeditionstid**
måndag–fredag
08:00–16:00

BAKGRUND

Hallsbergs kommun har genomfört en upphandling av tekniska konsulter (ramavtal). Upphandlingen omfattar tolv olika områden. Anbud inkom från bland annat Actins Byggkonsult AB (Actins). Anbudet uteslöts dock då det enligt kommunen ej uppfyllde kraven i förfrågningsunderlaget.

PARTERNAS TALAN

Actins ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar rättelse på så sätt att en ny utvärdering görs i vilken Actins anbud beaktas. Actins anför följande. Utvärderingen är felaktig och strider mot LOU. Actins uppfyller alla skall-krav. Actins har lämnat de handlingar som efterfrågats. En separat handling som styrker att Actins bedriver systematiskt kvalitetsarbete har bifogats anbudet:

"Systematiskt kvalitetsarbete för Actins Byggkonsult AB. Actins Byggkonsult AB (Företaget) är ett bolag som ägs och drivs av Svante Actins. Företaget bedriver ett kvalitetsarbete i enlighet med intentionerna i ISO 9001. Rutiner och dokument för kvalitetsarbete anpassas till typ av projekt och uppdrag. Detta arbete bedrivs med stort personligt engagemang och mångårig erfarenhet i branschen."

Hallsbergs kommun motsätter sig bifall till ansökan och anför följande.

I upphandlingsdokumentationen, AMA AF konsulttjänster "AUB.514 Teknisk förmåga och kapacitet", finns följande angivet: "Anbudsgivare ska ha:

- Ett dokumenterat systematiskt kvalitetsarbete (se vidare AFC.221)
- Anbudsgivaren ska visa att denne bedriver ett systematiskt kvalitetsarbete inom företaget genom att i anbudet bifoga handlingar som styrker detta".

Det enda Actins bifogat som på något sätt nämner kvalitetsarbete är det dokument Actins nämnt i sin ansökan. Dokumentet har i anbudet namngivits "Systematiskt kvalitetsarbete Actins Byggkonsult AB" och innehåller endast fyra meningar varav tre berör frågan. Kommunen menar att dessa tre rader inte kan anses uppfylla kravet på "handlingar som styrker detta". Kommu-

nens skrivning syftar dessutom delvis tillbaka på den punkt tidigare under samma rubrik som anger att anbudsgivare ska ha ett dokumenterat systematiskt kvalitetsarbete. Handlingar som styrker kvalitetsarbetet skulle t.ex. kunna vara en kvalitetsmanual men kan också vara en kopia på ett ISO-certifikat i den händelse en anbudsgivare är ISO-certifierad eller liknande, därav har inte benämningen "kvalitetsmanual" använts gällande handlingar som skulle bifogas. Enligt kommunens förmenande kan inte de fyra meningarna i dokumentet som av Actins bifogats anbudet anses uppfylla kravet på "... handlingar som styrker detta".

SKÄL FÖR AVGÖRANDET

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § lagen om offentlig upphandling (2016:1145; LOU) eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 20 kap. 6 § besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt nämnda bestämmelse i 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Förvaltningsrättens bedömning

Upphandlingen gäller tekniska konsulter. Actins anbud har diskvalificerats då det inte uppfyllt samtliga skall-krav i upphandlingen. Som skall-krav i upphandlingen har ställts bland annat att anbudsgivaren ska ha ett dokumenterat systematiskt kvalitetsarbete och att anbudsgivaren ska visa att denne

bedriver ett sådant arbete inom företaget genom att i anbudet bifoga handlingar som styrker detta. Kravet är i sig tillräckligt tydligt för att en anbudsgivare ska kunna lämna ett konkurrenskraftigt anbud. Actins har endast kortfattat beskrivit att kvalitetsarbete bedrivs. Några handlingar som styrker att sådant arbete bedrivs har inte bifogats anbudet. Då kravet är ett s.k. skallkrav har anbudet därmed inte kvalificerats för utvärdering. Att trots detta utvärdera anbudet skulle strida mot likabehandlingsprincipen. Då det inte heller i övrigt är visat att det finns grund för ingripande enligt LOU ska ansökan avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Denna dom kan överklagas. Hur man överklagar, se bilaga (DV 3109/1B, LOU).

Hans-Erik Jonasson
f.d. lagman

Föredragande: Lars Överström



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.