

LÄNSRÄTTEN I
ÖSTERGÖTLANDS LÄN

DOM
2010-02-05
Meddelad i Linköping

Mål nr
179-10
Rotel 2

SÖKANDE

Vikbolands Taxi 160 000 AB, 556467-0288
Importgatan 20
602 28 Norrköping

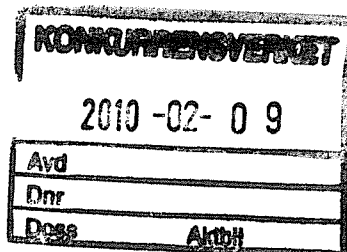
Ombud: Advokat Peter Thors
Advokatbyrån Hellgren Linander KB
Box 24053
104 50 Stockholm

MOTPART

Valdemarsviks kommun
615 80 Valdemarsvik

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU;
nu fråga om avskrivning



LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

Länsrätten avslår ansökan om överprövning.

Länsrättens upphäver det interimistiska beslutet.

Dok.Id 90776

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 406	Brigadgatan 3	013-25 10 00	013-25 11 40	måndag – fredag
581 04 Linköping		E-post: lansratteniostergotland@dom.se		09:00 - 12:00 13:00 - 15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Genom tilldelningsbeslut den 11 januari 2010 beslutade Valdemarsviks kommun (kommunen) att välja Ringarums Busstrafik AB (Ringarums Buss) som leverantör av inomkommunala transporter vad gäller skolskjuts till och från Ringarums skola, anbudspaket 1.

Vikbolands Taxi 160 000 AB (Vikbolands Taxi) ansökte den 20 januari 2010 om överprövning av beslutet samt begärde att länsrätten skulle besluta att upphandlingen inte fick avslutas.

Länsrätten har i interimistiskt beslut den 21 januari 2010 beslutat att upphandlingen inte fick avslutas vad gäller anbudspaket 1.

Då endast en anbudsgivare kvarstod i upphandlingen av anbudspaket 1, och då det pris som lämnats i anbudet innebar en kostnadsökning, har kommunen den 28 januari 2010 valt att avbryta upphandlingen av inomkommunala transporter vad avser anbudspaket 1. Kommunen yrkar att länsrätten ska upphäva det interimistiska beslutet samt avskryva målet från vidare handläggning.

Kommunen anför bl.a. följande. Upphandlingen har delats upp på tre anbudspaket. Efter att länsrätten beslutade att upphandlingen av anbudspaket 1 inte fick avslutas har kommunen träffat avtal med leverantörerna av anbudspaket 2 och 3. – Efter genomgång av materialet i upphandlingen och genomförd utvärdering av anbuderna avseende anbudspaket 1, samt med beaktande av vad som anförts av Vikbolands Taxi, kan kommunen konstatera att Ringarums Buss inte har lämnat uppgift om telefonnummer till angivna referenser. Kommunen har dock svårt att se på vilket sätt ett utelämnande av en mindre uppgift, som telefonnummer till i övrigt korrekt angivna referenser, skulle diskvalificera en anbudssökande, om detta samtidigt

får till konsekvens att konkurrensen hämmas. – Vid genomgång av anbudet i övrigt kan kommunen konstatera att kostnaden för det enda återstående anbudet, från Vikbolands Taxi, avsevärt överstiger vad kommunen räknat med att kunna bära för den upphandlande tjänsten. Skillnaden i kostnad mellan anbudet från Ringarums Buss och anbudet från Vikbolands Taxi, skulle innebära en fördyring med 73 procent eller 9 067 401 kr under hela kontraktstiden (5+2 år). Då totalkostnaden för kontraktet skulle öka från drygt 12 miljoner kr till drygt 21 miljoner kr, är detta en avsevärd skillnad i kostnad för tjänsten. I jämförelse kan nämnas att kommunen, efter omräkning till en kontraktstid om 5+2 år, idag betalar drygt 11 miljoner kr för tjänsten. – Om kommunen godtar det enda kvarvarande anbudet skulle detta innebära en avsevärd kostnadsökning för upphandlad tjänst. En kostnad som kommunen varken budgeterat för eller kan bära utan att det får allvarliga konsekvenser för övrig kommunal service. Kommunen har därför beslutat att avbryta upphandlingen vad avser skolskjuts till och från Ringarums skola och annonsera ut tjänsten till förnyad konkurrensutsättning.

Vikbolands Taxi yrkar att länsrätten ska ogiltigförklara kommunens beslut att avbryta upphandlingen samt istället förordna att upphandlingen ska avslutas sedan rättelse skett på så sätt att anbudet från Ringarums Buss inte beaktas. Bolaget anför följande. Kommunen har inte haft sakliga skäl för att avbryta upphandlingen. Enligt kommunen överstiger kostnaden för Vikbolands Taxis anbud avsevärt vad kommunen har räknat med, och budgeterat för, avseende den aktuella tjänsten. – För det fall det kvarvarande anbudet överstiger budget medges att kommunen haft sakliga skäl för att avbryta upphandlingen. Vikbolands Taxi ställer sig dock frågande till de av kommunen redovisade beloppen. I utvärderingen av anbudet skiljde det inte mer än 7 procent i utvärderingspris mellan den av kommunen antagna leverantören Ringarums Buss och Vikbolands Taxi, 5 145 kr respektive 5 722 kr. Det måste förstås antas att kommunen har utformat utvärde-

ringsmodellen så att den ger ett rättvisande resultat, d.v.s. att prisskillnaden i anbudsvärderingen motsvarar den förväntade prisskillnaden för utförandet av uppdraget. En kostnadsskillnad på 7 procent torde inte innebära ett budgetöverskridande eller på annat sätt motivera att upphandlingen avbryts. – Vikbolands Taxi emotser av den anledningen en redovisning, dels av hur kommunen har beräknat kostnaden för Vikbolands Taxis anbud, och dels hur kommunen har beräknat kostnaden för det nu direktupphandlade avtalet med Ringarums Buss. Vikbolands Taxi begär att kommunen inger underlag för uppgiften att den förmenta kostnaden överstiger budget samt önskar även erhålla kopior på samtliga fakturor som Ringarums Taxi skickat till kommunen avseende det aktuella uppdraget som utförts under höstterminen 2009.

SKÄLEN FÖR LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

Lagtext m m

Enligt 1 kap. 9 § LOU skall upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Regeringsrätten har i RÅ 2008 ref. 35 konstaterat att för att en upphandlande myndighet skall ha rätt att avbryta en pågående upphandling krävs att myndigheten kan presentera sakliga skäl för beslutet och att myndigheten när den fattar ett sådant beslut iakttar grundläggande gemenskapsrättsliga regler inom offentlig upphandling. Bevisbördan för att sakliga skäl för avbrytande föreligger åligger således den upphandlande myndigheten. Någon klar och entydig praxis angående vad som kan utgöra sakligt godtagbara skäl för ett avbrytande har ännu inte utbildats. Regeringsrätten fastslog i målet, med hänvisning till EG-domstolens avgörande i C-27/98 (Fracasso och Leitschutz), att omständigheten att endast en lämplig anbudsgivare återstår får anses som ett godtagbart skäl för att avbryta en upphandling.

I RÅ 2009 ref. 43 slog Regeringsrätten fast att en upphandlande enhet hade haft rätt att avbryta en upphandling sedan utvärderingen av inkomna anbud visat att enhetens budget för tjänsten i fråga skulle överskridas.

Länsrätten gör följande bedömning.

Länsrätten finner inte att ytterligare utredning i målet är nödvändig utan målet kan nu slutligt prövas.

Kommunen har i förfrågningsunderlaget informerat om att anbudet med det lägsta priset kommer att antas avseende varje enskilt anbuds paket.

I den aktuella upphandlingen återstår enbart en anbudsgivare till anbuds paket 1, Vikbolands Taxi. Mot bakgrund av vad som har framförts i målet, samt med hänvisning till vad som uttalats i RÅ 2008 ref. 35, finner länsrätten att kommunen har haft godtagbara skäl att avbryta upphandlingen. Det återstår därför inget mer för länsrätten att pröva. Överklagandet kan därför inte vinna bifall.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109 1D)


Tommy Svensson

Föredragande har varit Cecilia Karlsson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

VIKTIGT MEDDELANDE!

Från och med den **15 februari 2010** läggs länsrätterna samman till nya domstolar med i vissa fall andra kansliorter än idag. De nya domstolarna benämns förvaltningsrätter. Länsrätten i Östergötlands läns verksamhet övergår till Förvaltningsrätten i Linköping.

Detta innebär att från och med den 15 februari 2010 ska överklaganden av Länsrätten i Östergötlands läns domar och beslut ha inkommit i rätt tid till Förvaltningsrätten i Linköping.

Från och med den 15 februari 2010 kommer Förvaltningsrätten i Linköping att ha följande kontaktuppgifter:

Postadress:	Förvaltningsrätten i Linköping Box 406, 581 04 Linköping
Besöksadress:	Brigadgatan 3, 587 58 Linköping
Telefon:	013-25 11 00
Fax:	013-25 11 40
E-postadress:	forvaltningsrattenilinkoping@dom.se