



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 2

DOM
2017-09-22
Meddelad i
Göteborg

Mål nr
4489-17

SÖKANDE

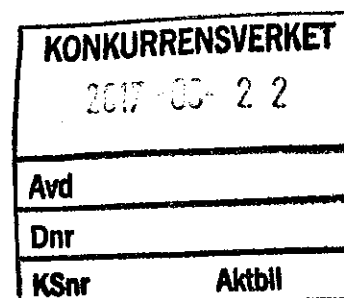
Skaraborgs Ståd Aktiebolag, 556219-5510
Fägrevägen 2
549 41 Moholm

MOTPART

Stenungsunds kommun
444 82 Stenungsund

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 493757

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031 - 732 70 00
E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se
www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se

Telefax
031 - 711 78 59

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

BAKGRUND

Stenungssunds kommun genomför en upphandling av *städtjänster, dnr 16/9*.

Av tilldelningsbeslut meddelat den 10 april 2017 framgår att Skaraborgs Städ Aktiebolags anbud har förkastats.

YRKANDE M.M.

Skaraborgs Städ Aktiebolag yrkar att bolagets anbud ska kvalificeras och att utvärderingen göras om samt anför följande. I förfrågningsunderlaget har kommunen inte angivit något krav på hur många timmar det ska levereras storstädning och därmed kan storstädningstimmar inte utvärderas. Bolaget har räknat på tillräckligt antal timmar i arbetstid per månad, men bolaget har inte räknat på att leverera daglig städning fyra veckor i juli. Av denna anledning har bolagets anbud förkastats vilket är felaktigt. För förskolor och skolor som ska ha stängd period på sommaren måste man ta hänsyn till den period då skolan är stängd för att utvärderingen ska kunna göras på ett likvärdigt och rättvist sätt. Eftersom daglig städning inte ska levereras veckorna 28–31 levereras storstädning i stället. Det blir inte konsekvent att utvärdera städtiden över tolv månader så som kommunen gjort.

Utvärderingen för skolor skulle i stället gjorts så att städtiden för 48 veckor divideras med tolv månader. Bolaget har räknat med att leverera städning under 52 veckor för alla objekt utom skolor och förskolor, helt i enlighet med förfrågningsunderlaget.

Stenungssunds kommun anser att ansökan ska avslås och anför följande. Bolaget har inte följt de instruktioner som tydligt framgår av upphandlingsdokumenten utan har i stället inkommit med ett anbud som är i enlighet med en utvärderingsmodell som bolaget anser att kommunen "borde" ha tillämpat. Detta förhållningssätt är orimligt och skulle aldrig kunna

tillämpas av upphandlande myndigheter på ett rättsäkert sätt. Om det vore upp till varje enskild anbudsgivare att själva uttolka en utvärderingsmodell utifrån de angivna specifikationerna skulle tilldelningsbeslut baserade på principerna transparens och likabehandling vara mycket sällsynta. I en utvärderingsmodell krävs att krav och villkor står i rimlig proportion till vad som ska upphandlas. I detta fall har de tyngsta aspekterna av utvärderingen legat på anbudens pris och förväntad nedlagd tid och samtliga anbudsgivare har fått exakt samma förutsättningar. Krav och utvärdering måste därför anses vara i enlighet med de upphandlingsrättsliga principerna.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna eller andra bestämmelser i LOU. Förvaltningsrätten ska endast beakta de grunder som sökanden har framfört i målet (jfr RÅ 2009 ref. 69).

Bolagets anbud har förkastats som ett orimligt lågt anbud och bolaget menar att utvärderingen beträffande skolor och förskolor skulle ha beräknats på sådant sätt att städtiden divideras med 48 veckor i stället för som skett med 52 veckor.

Frågan i målet är om det finns sådana brister i den aktuella upphandlingen att det finns skäl för ingripande med stöd av bestämmelserna i LOU.

I förfrågningsunderlaget föreskrivs – såvitt nu är av intresse – följande:

5. Anbudsutvärdering

5.1 Anbudsprövning och utvärdering

Anbudsprövning:

Anbudsprövning genomförs i följande steg:

- prövning av anbudsgivare, uteslutning
- prövning av anbud, kvalificeringskrav på anbudsgivare, uppfyllda ska-krav
- utvärdering enligt angiven utvärderingsmodell

Utvärdering:

Sker utifrån bästa förhållanden mellan pris och kvalitet.

Utvärdering sker enligt nedan:

Jämförelsesumma = Totalt anbudspris/månad (8 objekt) – mervärde (referens, kvalitet samt schemaläggning)

Anbud med lägst jämförelsesumma kommer att antas.

Om fler anbud efter utvärderingen har samma jämförelsesumma kommer tilldelning av kontrakt ske med lottning.

5.2 Anbudspris

Anbudspriset ska omfatta samtliga i förfrågningsunderlaget beskrivna uppdrag till angivna villkor och krav. Priset ska också inkludera resor till och från den lokala där städning sker samt även förbrukning av städmaterial ska ingå. Någon ersättning för merkostnader ska därutöver inte ingå.

Priset ska anges i form av fast pris per månad/objekt. Samma pris ska gälla för samtliga månader på året. Priset ska anges exklusive mervärdesskatt.

Det pris som kommer att ligga till grund för utvärderingen av anbudspriset är summan av samtliga åtta (8) objekt/månad i enlighet med beskrivningen ovan.

Orimligt låga anbud (grundat på såväl kostnad per timme som städtimmar) kommer att förkastas. Med orimligt lågt anbud avses beställaren ett anbudspris som är baserat på antingen ett timpris lägre än 250 kr/timme eller färre antal timmar per objekt och månad enligt tabellen nedan.

Stenungsunds kommunhus: 260 timmar/månad

Stora Höga förskola: 30 timmar/månad

Tallåsen äldreboende: 160 timmar/månad

Hällebäcks äldreboende: 70 timmar/månad

Centralförrådet 2 dagar/vecka: 10 timmar/månad

Ekenässkolan: 160 timmar/månad

Ucklums skola och förskola: 7 timmar/månad

Vuxenutbildningen: 50 timmar/månad

Detta är vad beställaren anser vara minimum antal timmar per objekt och månad för att kunna upprätthålla kvalitén som efterfråga i förfrågningsunderlaget.

Anbudsgivaren får i sitt anbud offerera flera antal timmar än vad som står i ovan tabell i sitt anbud.

Beställaren kommer själv att räkna ut antal timmar per objekt och månad genom att dividera anbudsgivarens anbudspris per objekt med angivet timpris för att se att offererade timmar inte understiger tabellen ovan.

Observera att redovisade timmar, för arbetets utförande ej får understigas vid själva utförandet. Nedlagd tid är en kvalitetsparameter.

Ange pris per månad för Stenungsunds kommunhus. (Prisruta).

[...]

Parterna är överens om att det av bolaget lämnade timpriset beträffande skolor och förskolor fördelat under en tolv månadersperiod understiger det som kommunen angivit som lägsta pris. Bolaget har i sin ansökan redovisat hur det anser att upphandlande myndighet skulle ha utvärderat deras anbud.

Förvaltningsrätten konstaterar att det i förfrågningsunderlaget inte finns stöd för bolagets uppfattning att utvärderingen ska ske på olika sätt för olika kategorier av objekt. Bolaget har i anbudet räknat med att leverera det antal timmar som kommunen begärt men har ett timpris som understiger det som angivits som lägsta nivå.

Mot denna bakgrund är det inte visat att kommunen genom att förkasta bolagets anbud har brutit mot LOU och de upphandlingsrättsliga principerna, och därmed inte heller att bolaget kan komma att lida skada i upphandlingen. Det saknas således skäl att förordna om att utvärderingen ska göras om och därvid beräkna anbudet på sätt bolaget anser korrekt. Förutsättningarna för ett ingripande enligt LOU är inte uppfyllda. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1 B LOU)

Magnus Nylander

Rådman

Föredragande i målet har varit M Georgsson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättsens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättsens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.

