

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**

Avdelning 1 Enhet 12

**DOM**  
2015-04-28  
Meddelad i  
GöteborgMål nr  
2810-15**SÖKANDE**

Rexel Sverige AB, 556062-0220

## Ombud:

Advokaten Anna Hofling Johansson  
Advokaten Ulf Käll  
Advokatfirman Vinge KB  
Box 11025  
404 21 Göteborg**MOTPART**

Göteborg Energi Nät AB, 556379-2729

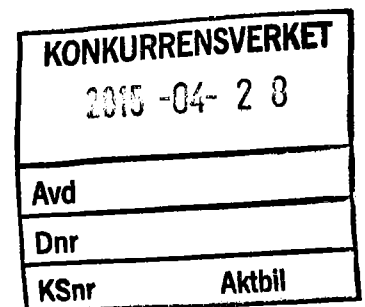
## Ombud:

Katarina Nyström  
Göteborgs Energi AB  
Box 53  
401 20 Göteborg**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, förkortad LUF

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.



Dok.Id 330786

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00	031 - 711 78 59	måndag - fredag
400 15 Göteborg		E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se">forvaltningsrattenigoteborg@dom.se</a>		08:00-16:00

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**

2810-15

**BAKGRUND**

Göteborg Energi Nät AB (GENAB) har genomfört en upphandling av ramavtal för elkraftkabel och elnätsmateriel, dnr 14-0081. Av tilldelningsbeslut den 9 mars 2015 framgår att Elektroskandia Sverige AB (Elektroskandia) vunnit upphandlingen.

**YRKANDEN M.M.***Rexel Sverige AB*

Rexel Sverige AB (Rexel) ansöker om överprövning och yrkar i första hand att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny utvärdering ska göras utan beaktande av Elektroskandias anbud och i andra hand att upphandlingen ska göras om. Rexel anför i huvudsak följande.

Grunderna för att rätta upphandlingen är att Elektroskandias anbud inte uppfyller ställda krav och därför ska förkastas. Anbudet är vidare att betrakta som orent.

I bilaga till anbudet ska referenskod samt priser för kablar m.m. fyllas i. På position 22 och 26 har Elektroskandia inte fyllt i en referenskod för en produkt utan ett nummer på en leverantör. Angivet nummer kan inte härledas till någon produkt varför Elektroskandia inte uppfyllt ställt krav. Elektroskandias anbud borde därför ha förkastats och det är också att betrakta som orent. Den genomförda rättelsen strider mot LUF och har dessutom skett för sent då den skett efter tilldelningsbeslutet. GENAB har således antagit ett ofullständigt anbud. Detta strider mot både transparensprincipen och likabehandlingsprincipen. Det är inte heller fråga om vare sig ett uppenbart fel eller ett skrivfel. Att GENAB själv inte upptäckt felet visar också att det inte är fråga om ett uppenbart fel. Den aktuella rättelsen måste

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**

2810-15

i realiteten utgöras av ett tillägg av nya sakuppgifter i form av de produkter Elektroskandia avser att leverera på de aktuella positionerna. GENAB har inte heller angett vilka produkter Elektroskandia avsett att offerera på nämnda positioner. De nya tilläggen medför att Elektroskandias anbud är orent och därför rätteligen skulle ha förkastats.

Grunderna för att upphandlingen ska göras om är att det i förfrågningsunderlaget inte framgår hur beräkningen av poäng kommer att ske. GENAB har själva uppskattat faktorer av stor betydelse för utfallet i beräkningen. Förfarandet strider mot transparensprincipen. Utvärderingen strider även mot transparensprincipen eftersom modellen inte har identifierat det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet och därmed inte gett ett rättvisande resultat.

Enligt förfrågningsunderlaget ska det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet antas. Utvärdering ska ske enligt följande:

1. Ersättning (65%)
2. Logistklösning (20%)
  - (i) Årskostnad för förråd, leverans av akutmateriel (10%)
  - (ii) Årskostnad av kabelförråd 200 kvm, leveranstid 4 timmar (5%)
  - (iii) Leveranstid övrigt materiel (5%)
3. Kabelmontage (10%)
4. Miljö (5%)

Upphandlande enhet har enligt uppgift beräknat årskostnader inom ramen för logistklösningen för Rexels del enligt följande när det gäller "Årskostnad för förråd och leverans av akutmateriel":

Lagerkostnad 6 % av 400 000 kr = 24 000 kr

Hyra container 3 000 kr

Upplockning 48 ggr à 2 tim = 38 400 kr

Summa 65 400 kr

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**

2810-15

0 kr ger 10 poäng, högsta pris 155 040 kr ger 0 poäng och Rexels poäng  
 $1 - (65\,400 / 155\,400) \times 10 = 5,8$  poäng.

GENAB har således uppskattat att det skulle ta Rexel två timmar per tillfälle att plocka upp varor. Timpriset om 400 kr/h har Rexel offererat men GENAB har av helt okänd anledning uppskattat tidsåtgången till två timmar. Uppgiften framgår inte av förfrågningsunderlaget och förfarandet strider mot transparensprincipen. Rexel uppskattar tidsåtgången till en timme per tillfälle. Kostnaden skulle därmed uppgå till 46 200 kr istället för 65 400 kr vilket hade medfört 7 poäng. Om beräkningen gjorts korrekt hade Rexel vunnit upphandlingen. Om tidsåtgången för upplockningen angetts i förfrågningsunderlaget hade prisbilden kunnat förändras i anbudet. Detta hade för Rexels del inneburit ett lägre pris. Det kan även ifrågasättas om förfrågningsunderlaget ger tillräckligt mycket information över huvudtaget när det gäller kriteriet Logistiklösning.

Utvärderingsmodellen ger inte heller ett rättvisande resultat och strider därmed mot LUF. Rexel har fått högsta poäng på kriteriet Ersättning och har ett billigare anbud än Elektroskandia i denna del. Rexel och Elektroskandia har dessutom fått samma poäng för kriterierna Kabelmontage och Miljö. Det är endast avseende kriteriet Logistiklösning som Elektroskandia har fått högre poäng än Rexel. Logistiklösningen utgörs i realiteten av huvudsakligen kostnadskomponenter; 15 % utgörs av årskostnad och endast 5 % av leveranstid. Elektroskandia har därmed fått en omotiverad och oproportionerligt stor fördel för sitt offererade pris om noll kronor i årskostnad. Prisskillnaden mellan Elektroskandias och Rexels anbud i denna del utgörs endast av 130 000 kr per år vilket ska jämföras med skillnaden om drygt 1,9 mkr för övriga kriterier. Rexel har alltså lämnat det anbud som gett lägst totalkostnad men detta har inte gett utslag i den tillämpade utvärderingsmodellen. Rexels anbud har således haft lägsta totalkostnad och likvärdig kvalitet som vinnande anbud och således lämnat det ekono-

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**

2810-15

miskt mest fördelaktiga anbudet. Utvärderingsmodellen har därmed inte lett till ett rättvisande resultat.

Rexel har lidit skada på grund av upphandlande enhetens felaktiga agerande i upphandlingen.

*GENAB*

GENAB anser att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. Upphandlingen präglas av förutsebarhet och transparens och GENAB har följt gällande regler och grundläggande principer för upphandling. Utvärderingen har skett på saklig grund och i enlighet med LUF. Rexel har inte heller lidit eller riskerat att lida någon skada. Om det skulle föreligga några brister är dessa i vart fall inte av sådan art eller omfattning att det finns skäl för ett ingripande enligt LUF.

Den beteckning som Elektroskandia uppgett på position 22 och 26 i bilaga 1 har inte utgjorts av en referenskod utan av ett leverantörsnummer.

GENAB uppmärksammade först inte felskrivningen men när Rexel uppmärksammade detta gjordes en extra kontroll varpå det framkom att man från Elektroskandias håll skrivit fel men att de offererade kablarna var de som efterfrågats. Det uppenbara felet att ange leverantörsnummer istället för referenskod är av sådan karaktär att det för var och en framstår som felaktigt. Det är således fråga om ett uppenbart förbiseende som kan rättas enligt 9 kap. 8 § LUF. Att istället utesluta Elektroskandias anbud vore inte förenligt med proportionalitetsprincipen. GENAB har således rättat Elektroskandias anbud avseende referenskoderna på position 22 och 26. Rättelsen har inte inneburit att innehållet i anbudet väsentligen ändrats och rättelsen har därmed kunnat ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. Rättelsen har inte inneburit att några nya sakuppgifter tillförts anbudet. Av bilaga 1 framgår vidare tydligt vilka kabeltyper som

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**

2810-15

efterfrågas. GENAB har därför utgått från att det är rätt sorts kabel som har offererats. Det åligger GENAB att kontrollera att de uppgifter som kommer in i anbudet innebär att kraven är uppfyllda men det finns inget stöd för att upphandlande enhet skulle vara skyldig att kontrollera att uppgifterna i sig är korrekta om det inte framkommer omständigheter som talar för att uppgifterna är felaktiga. Grundinställningen är att upphandlande enhet ska kunna förlita sig på att lämnade uppgifter är korrekta, vilket GENAB gjort i detta fall. Elektroskandia har uppgett vilka produktkoder som är de korrekta och de blindtester som genomförts i upphandlingen har visat att kablarna varit av rätt typ vilket bidragit till att man från GENAB:s sida utgått från att rätt kabeltyper offererats på alla positioner.

Det är korrekt att GENAB uppskattat tidsåtgången för upplockning till två timmar per tillfälle. Hur denna uppskattning kan vara godtycklig och stå i strid med transparensprincipen är svårt att se. GENAB har utgått från den egna verksamheten för att på ett rättvist sätt kunna jämföra priserna. För att kunna likställa anbuderna krävs att samma upplockningstid gäller för alla leverantörer. Det är inte heller rimligt att tro att en anbudsgivare kan göra arbetet dubbelt så fort som övriga leverantörer. Man skulle lika gärna ha kunnat utvärdera på en timma så länge det varit lika för alla anbudsgivare. Alla anbud har behandlats lika. Om alla anbud räknats om med en upplockningstid om en timma skulle Rexel fått 6,6 poäng vilket inte skulle ha påverkat slutresultatet av utvärderingen.

Det är GENAB såsom upphandlande enhet som definierar upphandlingsföremålet och som bestämmer utvärderingsmodell. GENAB har inte ställt oproportionerliga krav eller på annat sätt utformat utvärderingsmodellen i strid med LUF eller de grundläggande principerna för upphandling. Förfrågningsunderlaget har inte begränsat leverantörerna från att lämna konkurrenskraftiga anbud och förutsättningarna har varit lika för alla anbudslämnare. Kriterierna för utvärdering har varit tillräckligt preciserade och

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**

2810-15

anbudsgivarna har fått god vägledning för hur prissättningen kommer att bedömas. Utvärderingsmodellen är tydligt redovisad i förfrågningsunderlaget. Modellen innebär visserligen att en anbudsgivare inte kan förutse exakt vilken poäng den kommer att få om den inte känner till de andra anbudsgivarnas priser. Det ligger dock i sakens natur att vare sig anbudsgivarna eller den upphandlande enheten kan känna till vilka priser som kommer in med anbuden. GENAB har därför försökt att göra förfrågningsunderlaget tydligt så att det klart framgår vad som tillmäts betydelse i utvärderingen. Utifrån detta har alla anbudsgivare getts samma möjligheter att utforma sina anbud på bästa sätt utifrån givna kriterier. Förfrågningsunderlaget har därför varit transparent och proportionerligt. Relativa utvärderingsmodeller är tillåtna så länge kraven på likabehandling, förutsägbarhet och transparens är uppfyllda. Det har framgått av förfrågningsunderlaget att GENAB lägger stor vikt vid logistiklösningen.

Eftersom poängfördelningen skett med iakttagande av likabehandlingsprincipen och Rexel inte hade fått en poäng som ändrat utfallet av utvärderingen även om man ändrat från två till en timmes upplockningstid kan bolaget inte anses ha lidit eller riserat att lida skada.

Det saknas sammanfattningsvis skäl att ingripa mot upphandlingen.

**SKÅLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE***Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Upphandlande enheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 24 § LUF).

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**

2810-15

Om den upphandlande enheten brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 24 § LUF eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § första stycket LUF).

En upphandlande enhet får tillåta att en anbudssökande eller anbudsgivare rättar en uppenbar felskrivning eller felräkning eller något annat uppenbart fel i anbudsansökan eller anbudet. Enheten får begära att en anbudsansökan eller ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. Enheten får också begära att en leverantör förtydligar eller kompletterar handlingar som getts in och som avses i 10 och 11 kap. (9 kap. 8 § LUF).

*Förvaltningsrättens bedömning*

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande enheten har brutit mot de grundläggande principerna eller andra bestämmelser i LUF. I mål om offentlig upphandling gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter denne grundar sin talan och att domstolens prövning bör begränsas till de grunder som parten åberopar.

Inledningsvis har Rexel angett att Elektroskandias anbud är behäftat med sådana felaktigheter att det borde ha förkastats. Anledningen till detta är att Elektroskandia på två positioner i bilaga 1 till anbudet istället för produktkod har angett ett leverantörsnummer. Efter att GENAB uppmärksammats om bristen har en rättelse enligt 9 kap. 8 § LUF skett. Förvaltningsrätten konstaterar att det i den aktuella bilagan tydligt anges vilka kabeltyper som efterfrågas och som ska prissättas. Elektroskandia har lämnat in anbud och



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**

2810-15

därvid uppgett att man uppfyller ställda krav avseende de aktuella kabeltyperna. Felet som sådant kan inte anses vara av någon större betydelse då Elektroskandia har lämnat priser på de efterfrågade kabeltyperna och då man efter förfrågan har uppgett de korrekta produktkoderna. De nya uppgifterna kan inte anses ha inneburit någon väsentlig förändring av lämnat anbud och uppgifterna har inte heller påverkat utgången i upphandlingen. Förvaltningsrätten anser således att upphandlande enhet har haft rätt att rätta Elektroskandias anbud på det sätt som skett och att detta inte strider mot vare sig LUF eller likabehandlingsprincipen. Att rättelse skett efter tilldelningsbeslutet saknar betydelse då rättningen i sig inte påverkat utfallet i upphandlingen och då upphandlande enhet agerat så snart felet uppmärksammats. Att utesluta en leverantör endast på den grunden att felet upptäckts efter tilldelningsbeslut kan inte anses vara proportionerligt.

Rexel har även anfört att dels att utvärderingen strider mot transparensprincipen och dels att utvärderingsmodellen inte ger ett rättvisande resultat.

GENAB har vid utvärderingen tillämpat en relativ utvärderingsmodell. En sådan modell är förenlig med LUF så länge den inte strider mot kraven på likabehandling, transparens och proportionalitet. Rexel har anfört att bolaget lidit skada genom att GENAB har använt en upplöckningstid om två timmar vid utvärderingen. Förvaltningsrätten kan inte se hur detta faktum har inneburit skada för Rexel. Samma tidsåtgång har använts för alla leverantörer och någon särbehandling har inte skett. Om GENAB hade använt en timma för Rexel hade samma tidsangivelse även fått användas för övriga leverantörer i enlighet med likabehandlingsprincipen. Det kan visserligen anses vara en brist att GENAB i förfrågningsunderlaget inte angett att upplöckningstiden beräknats till två timmar per tillfälle. Det är dock tveksamt om detta på något sätt hade påverkat lämnade timpriser och hur. Det framstår som mycket tveksamt att just Rexel skulle vara den enda leverantör som i så fall hade kunnat lämna ett bättre pris. GENAB har dessutom i

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**

2810-15

förfrågningsunderlaget endast efterfrågat ett timpris. Alla leverantörer borde därmed ha haft möjlighet att lämna lägsta möjliga timpris oavsett tidsåtgång för ett visst moment. Enligt förvaltningsrättens bedömning saknas det därmed skäl att ingripa mot upphandlingen på denna grund.

Det är vidare den upphandlande enheten som bestämmer vad som ska upphandlas och vad man väljer att lägga vikt vid under utvärderingen så länge man följer de grundläggande principerna. GENAB har valt att lägga relativt stor vikt vid logistiklösningen vilket har inneburit att Elektroskandia, som lagt ett nollanbud avseende årskostnad, har vunnit upphandlingen. Detta i sig är inget som medför att utvärderingsmodellen är felaktig. Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbud behöver inte innebära det billigaste anbudet. Upphandlande enhet har stor valfrihet att lägga vikt vid andra omständigheter än priset så länge detta tydligt framgår av förfrågningsunderlaget. Enligt förvaltningsrättens mening är utvärderingsmodellen, så som den anges i förfrågningsunderlaget, tillräckligt tydlig och transparent för att anbudsgivare ska ha kunnat förstå vad som tillmätts betydelse vid utvärderingen. Alla leverantörer har också haft samma möjligheter att lämna konkurrenskraftiga anbud. Att Rexel anser att deras anbud är ekonomiskt mest fördelaktigt och att utvärderingsmodellen är orättvis saknar härvid betydelse.

Sammanfattningsvis anser förvaltningsrätten att upphandlingen inte har varit behäftad med sådana brister att det föreligger skäl att ingripa mot den. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)



Maria Jolfors Detert

Rådman

Föredragande i målet har varit Lena Rehnberg



## SVERIGES DOMSTOLAR

### HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.