



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen

DOM
 2012-12-12
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 21571-12
 Enhet 18

SÖKANDE

Bravura Sverige AB, 556752-0803
 Långholmsgatan 27
 117 33 Stockholm

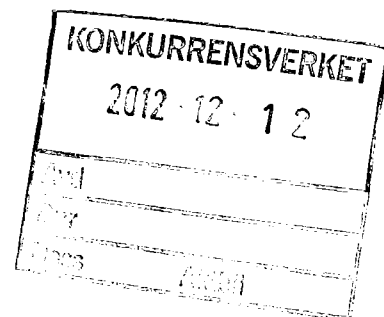
Ombud: Otto Johansson
 Adress som ovan

MOTPART

Kammarkollegiet
 Statens inköpscentral
 Box 2218
 103 15 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)



DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår Bravura Sverige AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 294273

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Statens inköpscentral vid Kammarkollegiet (Statens inköpscentral) genomför en upphandling av ramavtal avseende personaluthyrning, dnr 96-107-2011, genom förenklat förfarande. Upphandlingen avser bemanningstjänster inom yrkesområdena kontorsadministration, ekonomi och personal samt IT. Varje yrkesområde är indelat i nio regioner. Bravura Sverige AB lämnade in anbud. Statens inköpscentral beslutade i tilldelningsbeslut den 8 oktober 2012 att teckna ramavtal med andra leverantörer.

Bravura Sverige AB yrkar att utvärderingen ska göras om och att bolagets anbud ska prövas på nytt alternativt att upphandlingen ska göras om. Till stöd för bolagets talan anförs bl.a. följande. Bolagets anbud har bedömts inte uppfylla förfrågningsunderlagets allmänna krav och anbudet har därmed som helhet diskvalificerats. Motiveringen är att "anbudsgivaren har ej enligt krav 3.6.1.3 angett en kundansvarig med minst tre års dokumenterad/verifierad erfarenhet av kundansvar inom personaluthyrning eller liknande." Till anbudet har CV bifogats för kundansvarig. Det framgår mycket tydligt att kundansvarig har mer än tre års dokumenterad erfarenhet inom personaluthyrning. Personen i fråga är säljansvarig och det framgår att denne har arbetat hos bolaget sedan mars 2009. Det är orimligt att anbudet ska diskvalificeras på angivna grunder.

Statens inköpscentral anser att ansökan ska avslås och anförs bl.a. följande. Upphandlingen har genomförts i enlighet med bestämmelserna i LOU och med de grundläggande unionsrättsliga principerna. Grund för ingripande enligt LOU saknas således. Om förvaltningsrätten kommer fram till att fel eller brist begåtts i upphandlingen är rättelse en tillräcklig åtgärd. I det CV som har bifogats bolagets anbud och som avser kundansvarig framgår att den angivna personen har varit anställd hos bolaget sedan mars 2009. Det framgår även tydligt att personen har varit säljansvarig samt ansvarat för

ett antal nyckelkunder sedan oktober 2010. Vad den kundansvarige har haft för roll hos bolaget mellan den 9 mars 2009 och oktober 2010 framgår dock inte. I anbudsinvitan till upphandlingen anges de krav som ställs på anbudsgivarna. I avsnittet administrativa bestämmelser punkt 2.1.1 framgår att anbudsgivaren ska i anbudet visa att de uppställda förutsättningarna och kraven i förfrågningsunderlaget är uppfyllda. Det är således anbudsgivarens skyldighet att visa att de obligatoriska kraven är uppfyllda. Bolaget har inte visat att det uppfyller skall-kravet i punkt 3.6.1.3 att ange en kundansvarig med minst tre års erfarenhet av kundansvar inom personaluthyrning. Bolaget uppfyller därmed inte det aktuella kravet och har således rätteligen uteslutits från vidare prövning i upphandlingen.

DOMSKÄL

I målet är fråga om upphandling av personaluthyrning som görs genom förenklat förfarande. Det är alltså fråga om s.k. B-tjänster. Det innebär, enligt 1 kap. 2 § andra stycket LOU, att 15 kap. LOU är tillämpligt. Enligt 15 kap. 2 § LOU tillämpas även bl.a. 1 kap. och 16 kap. samma lag.

De grundläggande principer som ska följas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU. För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs vidare att sökanden kan visa att denne har lidit skada eller kan komma att lida skada på grund av att den upphandlande myndigheten brutit mot LOU.

I förfrågningsunderlaget, punkten 3.6.1.3 *Krav på organisation*, anges bl.a. att kundansvarig ska uppfylla krav på minst tre (3) års dokumenterad /verifierad erfarenhet av kundansvar inom personaluthyrning eller motsva-

rande. Vidare anges att CV innehållande utbildning och relevanta erfarenheter ska bifogas anbudet och absolut senast inom loppet av tio (10) arbetsdagar från förfrågan från Statens inköpscentral under tiden för anbudsprövning.

Bolaget har anfört att det genom det CV som har bifogats anbudet har uppfyllt kravet och att det därför är orimligt att anbudet har uteslutits på de angivna grunderna.

Det uppställda kravet utgör ett s.k. skall-krav. Av det CV som bolaget har gett in framgår inte att kundansvarig har minst tre års dokumenterad /verifierad erfarenhet av kundansvar inom personaluthyrning eller motsvarande. Bolaget har således inte uppfyllt det aktuella skall-kravet. Av likabehandlingsprincipen följer att den upphandlande myndigheten inte får bortse från förfrågningsunderlagets skall-krav. Skall-krav som anges i förfrågningsunderlaget måste således vara uppfyllda för att den upphandlande myndigheten ska utvärdera och pröva anbudet. Eftersom samtliga skallkrav inte har uppfyllts har det varit riktigt att inte utvärdera bolagets anbud. Förvaltningsrätten finner därför att vad bolaget har anfört inte utgör skäl för ingripande enligt LOU. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU).

Robert Johansson
Rådman

Föredragande har varit Theresa Winnberg Elliot.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU