



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**
Föredraganden
Elisabet Heimer

DOM
2019-01-25
Meddelad i Falun

Mål nr
5022-18

SÖKANDE

Byggtutbildning Star i Dalarna Aktiebolag, 556528-2349
Kaserngården 6
791 40 Falun

MOTPART

Borlänge kommun
781 81 Borlänge

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

KONKURRENSVERKET	
2019-01-25	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 241258

Postadress
Box 45
S-791 21 Falun

Besöksadress
Kullen 4

Telefon
023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax
023-383 00 80

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–12:00
13:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Borlänge kommun direktupphandlar introduktionskurs bygg enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 30 oktober 2018.

Byggutbildning Star i Dalarna Aktiebolag ansöker om överprövning och anför bl.a. följande. I det vinnande anbudet saknas det två beskrivningar som står med som obligatoriskt krav i upphandlingen. Det vinnande anbudet saknar beskrivning av organisationens erfarenhet av att genomföra en introduktionskurs i enlighet med upphandlingen. Det kan inte utläsas vilka studiebesök som har gjorts, vilka praktiska moment som har gjorts eller om deltagarna erbjudits träning under referenskursen. Det vinnande anbudet saknar beskrivning och plan för de praktiska moment som deltagarna ska prova på enligt upphandlingen. Den generella veckoplaneringen tyder på att de praktiska momenten är mindre omfattande än det upphandlingen efterfrågar. Det ska bifogas en planering över vilka moment från olika yrkesroller som deltagarna ska genomföra. Det kravet uppfylls inte av vinnande leverantör då det inte står vilka moment i de olika yrkesrollerna som deltagarna ska få genomföra och därför borde bedömas annorlunda.

Borlänge kommun motsätter sig ansökan och anför bl.a. följande. I förfrågningsunderlaget anges att upphandlingen kommer att utvärderas till 70 % pris och 30 % kvalitet. I utvärderingen har de inkomna anbuden bedömts utifrån ställda krav. Byggutbildning Star i Dalarna Aktiebolag har fått högre poäng än vinnande leverantör, men sammanvägt pris och kvalitet så utfaller utvärderingen till vinnande leverantörs fördel. Det finns inte skäl att ändra utvärderingen.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Förutsättningar för förvaltningsrättens prövning

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Byggutbildning Star i Dalarna Aktiebolag anført är visat att Borlänge kommun brutit mot någon av de grundläggande principerna eller annan bestämmelse i LOU och detta medfört att Byggutbildning Star i Dalarna Aktiebolag lidit eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iakta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Upphandlingsdokumenten

Av upphandlingsdokumentet framgår bl.a. följande. Anbudsgivare/leverantör ska bifoga:

- En beskrivning av vilken erfarenhet ni har av att tillhandahålla den här formen av introduktionskurs.
- Namn, telefonnummer och mailadress till två referenser från privata företag eller projekt som kan kvalitetssäkra era tidigare erfarenheter. Beställaren förbehåller sig rätten att inhämta egna referenser.
- Utbildningen förväntas vara ca 10 veckor och ske på dagtid måndag-fredag 8 h per dag. En planering för kursen ska bifogas i anbudet, i den ska momenten träning och tidsplanering för kursen framgå.
- En beskrivning av introduktionskursen och dess innehåll ska bifogas. Den ska innehålla en planering över studiebesöken utifrån bransch samt planering för vilka moment från olika yrkesroller som deltagarna ska genomföra.

Förvaltningsrättens bedömning

Av upphandlingsdokumentet framgår att leverantören ska beskriva vilken erfarenhet den har av att tillhandahålla introduktionskurs. Något krav på att beskrivningen ska vara utformad på ett visst sätt föreligger inte. Av den

handling som avser vinnande leverantörs beskrivning av erfarenhet av introduktionskurs kan det utläsas att leverantören har angett två uppdrag och beskrivit dess innehåll. Mot bakgrund av kravets utformning får en sådan beskrivning anses vara tillräcklig. Förvaltningsrätten bedömer att det inte finns skäl för ingripande enligt LOU på den grunden.

Vidare framgår det av vinnande leverantörs anbud vilket innehåll den offererade introduktionskursen har, hur studiebesöken går till samt vilka teoretiska och praktiska moment som genomförs. Förvaltningsrätten konstaterar att upphandlingsdokumentet inte innehåller något närmare beskrivning av vad som avses med ”planering för vilka moment från olika yrkesroller som deltagarna ska genomföra”. Det måste därmed vara tillräckligt att enbart lämna en översiktlig beskrivning. Skäl för ingripande på den grunden föreligger inte. Förvaltningsrätten bedömer att Byggbildning Star i Dalarna Aktiebolag inte har visat att Borlänge kommun har överträtt de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

Hur man överklagar, se bilaga (FR-05).

Eva Karlsson Helghe
rådman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.