



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I KARLSTAD**

**DOM**  
2012-05-14  
Meddelad i Karlstad

Mål nr  
1053-12 E

**SÖKANDE**

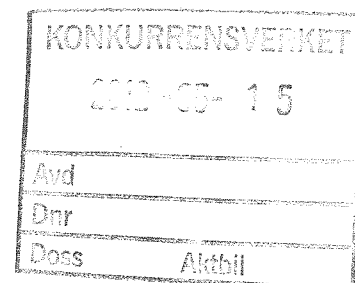
Renässans Måleri i Råda AB, 556642-1201  
Klockerstavägen 14  
683 93 Råda

**MOTPART**

Hagfors kommun  
683 80 Hagfors

**SAKEN**

Offentlig upphandling




---

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten förordnar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts på så vis att Renässans Måleri i Råda AB:s anbud får delta i utvärdering.

Dok.Id 61358

**Postadress**  
Box 568  
651 12 Karlstad

**Besöksadress**  
Rådhuset, Stora  
torget

**Telefon**  
054-14 85 00  
**E-post:** forvaltningsrattenikarlstad@dom.se  
www.forvaltningsrattenikarlstad.domstol.se

**Telefax**  
054-14 85 30

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

## PARTERNAS INSTÄLLNING

Hagfors kommun har inlett en upphandling avseende underhålls- och reparationsarbeten i form av målningsarbeten (ärendebeteckning 181). Av tilldelningsbesked den 6 mars 2012 framgick att Renässans Måleri i Råda AB:s (härefter Renässans Måleri) anbud inte kvalificerades för utvärdering. Av ett epostmeddelande från Peter Melberg vid Hagfors kommun den 10 mars 2012 framgick att Renässans Måleris anbud förkastats då bolaget är likvidationspliktigt enligt 25 kap. 17 § Aktiebolagslagen och enligt syftet med 10 kap. 2 § 1,2 och 6 p LOU.

Renässans Måleri ansöker om överprövning, yrkar att tilldelningsbeslut den 6 mars 2012 annulleras och att föregående beslut återställs (i föregående beslut antogs Renässans Måleris anbud, förvaltningsrättens anmärkning). Renässans Måleri anför i huvudsak följande som skäl för sin talan.

På grund av obetalda kundfordringar är företagets kapital förbrukat men kommer att återställas innan nästa bokslut, bolaget drivs nu under personligt ansvar vilket kan jämföras med enskild näringsverksamhet. Verksamheten är inte under konkurshot. Verksamheten är inte likvidationspliktig. Verksamheten drivs inte under tvångsförvaltning. Verksamheten/aktiebolaget har inte och har aldrig haft några betalningsanmärkningar eller skatteskulder. Bolaget är godkänt för F-skatt. Verksamheten är under expansion, en ny anställd från den 1 april.

Hagfors kommun anser att bolagets ansökan ska lämnas utan bifall och anför huvudsakligen följande.

Kommunen har uppställt krav på att anbudsgivare inte är i likvidation eller föremål för ansökan om konkurs, tvångslikvidation, tvångsförvaltningsförvaltning, ackord eller liknande förfarande. Till sitt anbud ska anbudsgivare foga en leverantörsförsäkran i vilken man försäkrar att någon omständighet som kan föranleda uteslutning enligt 10 kap. 2 § LOU inte föreligger. Renässans Måleri lämnade anbud och bifogade en undertecknad leverantörsförsäkran. I tilldelningsbeslut antogs bl.a. Renässans Måleri.

Under avtalsspärren uppmärksammades kommunen på vissa förhållanden i bolagets revisionsberättelse, och begärde en förklaring av

Renässans Måleri. Utifrån lämnade uppgifter gjorde kommunen en ny utvärdering och Renässans Måleris anbud förkastades i och med att aktiekapitalet var förbrukat och att bolaget i praktiken var likvidationspliktigt.

Sedan 2009 drivs bolaget på styrelsens ansvar enligt 25 kap. 18 § Aktiebolagslagen (ABL). Av detta stadgande framgår att om styrelsen har underlåtit i enlighet med 17 § att ansöka hos tingsrätten om att bolaget ska gå likvidation svarar styrelsens ledamöter solidariskt för de förpliktelser som uppkommer för bolaget under den tid som underlåtenheten består. Av 25 kap. 17 § ABL framgår att det i den uppkomna situationen förelegat en skyldighet för styrelsen att ansöka om likvidation men att konsekvensen av en underlåtenhet blir personligt ansvar.

Enligt kommunen kan den omständigheten att styrelsen för Renässans Måleri underlåtit att fullgöra skyldigheten enligt 25 kap. 17 § ABL inte innebära att kommunen är fråntagen möjligheten att förkasta anbudet med hänvisning till syftet med 10 kap. 2 § LOU. Dessutom har Renässans Måleri i sin leverantörsförsäkran inte upplyst om de verkliga förhållandena, vilket utgör ytterligare ett skäl att förkasta anbudet, då enligt 10 kap 2 § 6 p LOU.

## DOMSKÄL

I 1 kap. 9 § lagen om offentlig upphandling (2007:1091; LOU) stadgas följande. Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 6 § samma lag anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

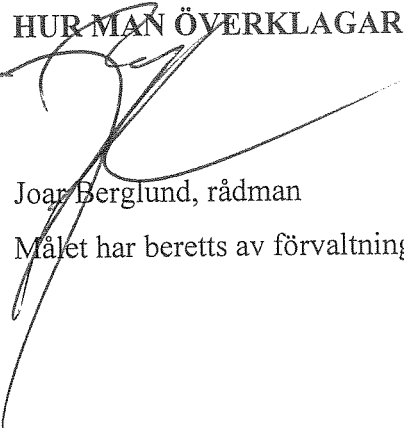
I 10 kap. 2 § samma lag anges bl.a. följande. En leverantör får uteslutas från att delta i en upphandling, om leverantören

1. Är i konkurs eller likvidation, är under tvångsförvaltning eller är föremål för ackord eller tillsvidare har inställt sina betalningar eller är underkastad näringsförbud,
2. Är föremål för ansökan om konkurs, tvångslikvidation, tvångsförvaltning, ackord eller annat liknande förfarande,
6. I något väsentligt hänseende har låtit bli att lämna begärda upplysningar eller lämnat felaktiga upplysningar som begärts med stöd av bestämmelserna i 10 eller 11 kap.

Hagfors kommun har anfört att Renässans Måleris anbud förkastades på den grunden att aktiekapitalet var förbrukat och att bolaget därmed i praktiken varit likvidationspliktigt. Renässans Måleri har invänt att bolaget inte uppfyllt någon av de grunder för uteslutning som anges 10 kap. 2 § LOU. Enligt förvaltningsrättens uppfattning är den uppräknade av förutsättningar för uteslutning som görs i 10 kap. 2 § uttömmande, och det finns därmed inte utrymme för att utesluta anbud på grund av likheter med de direkt uppräknade omständigheterna. Någon upplysningsskyldighet om förhållanden som inte omfattas av detta stadgande kan inte heller sägas ha förelegat. Renässans Måleri har inte varit i likvidation eller föremål för ansökan om tvångslikvidation.

Hagfors kommun har i strid med förevarande stadgande förkastat Renässans Måleris anbud och bolaget har därmed åtminstone riskerat att lida skada. Upphandlingen ska därför rättas på så sätt att Renässans Måleris anbud ska utvärderas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B)



Joar Berglund, rådmann

Målet har beretts av förvaltningsrättsnotarien Henrik Melin.