



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 30

DOM

2016-06-17
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
10245-16

SÖKANDE

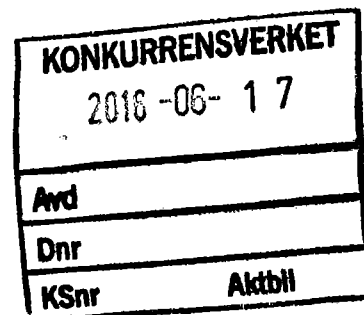
Bergkvarabuss AB, 556294-9973
Box 853
391 28 Kalmar

MOTPART

Värmdö kommun
134 81 Gustavsberg

SAKEN

Offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Bergkvarabuss AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 739240

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt		

YRKANDEN M.M.

Värmdö kommun genomför en upphandling av ramavtal för skolskjutstjänster på Värmdölandet enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU. Av tilldelningsbeslut i upphandlingen den 10 maj 2016 framgår att Westin Buss Stockholm AB tilldelas avtal avseende geografiskt område B.

Bergkvarabuss AB yrkar att upphandlingen ska rättas avseende delområdet på så sätt att anbudet från Westin Buss Stockholm AB utesluts.

Värmdö kommun anser att ansökan ska avslås.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden framför i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta om ingripande mot upphandlingen.

Antalet kilometer

Bergkvarabuss AB anför i huvudsak följande. Westin Buss Stockholm AB:s anbud avseende antal kilometer per dag avviker genom att vara 30 procent lägre än vad som angetts i förfrågningsunderlaget. Antalet kilometer per dag ska enligt förfrågningsunderlaget vara 32,5 km, medan Westin Buss

Stockholm AB:s anbudspris baseras på att bussen på eftermiddagen endast går en tur, vilket medför en sammanlagd körsträcka om ca 22,5 kilometer. Fel föreligger därmed i Westin Buss Stockholm AB:s anbud.

Värmdö kommun anför följande. Anbudsgivarna förutsattes själva upprätta turslingor under den förutsättningen att alla elever skulle komma till rätt skola inom angivna tidsramar. I prövningen av anbuden har ingen av leverantörerna avkrävt någon redovisning av hur de förutsatta turlistorna ser ut. Även om det skulle vara ett kalkylfel i anbudet från Westin Buss, är det anbudsgivarens, dvs. Westin Buss Stockholm AB, som har att ta den ekonomiska konsekvensen för detta.

Förvaltningsrätten konstaterar att prisbilagan i upphandlingen är utformad så att anbudsgivarna ska ange "dygnspris" i en ruta och sedan "antal kilometer som dygnspriset baseras på" i en annan ruta. Westin Buss Stockholm AB har angett 6 000 som dygnspris och 22,5 som antal kilometer som priset baseras på. I bilaga 5 till förfrågningsunderlaget anges följande. Nuvarande trafik i området har två bussar på morgonen. Sträckan motsvarar 6,5 km för en av bussarna och 6 km för den andra. På eftermiddagen trafikerar en buss Stavsnäsvägen ner till Strömman och släpper eleverna längs vägen. Sträckan för bussen motsvarar 9,7 km. Utgångspunkten är att det kommer att vara en start vid skolan på morgonen och två tider för eftermiddagens hemresa.

Förvaltningsrätten anser att kravet i förfrågningsunderlaget är att anbudsgivarna ska ange det antal kilometer som dygnspriset baseras på. Värmdö kommun har, enligt rättens bedömning, inte ställt upp något krav på ett visst antal kilometer utan har lämnat till anbudsgivarna att beräkna sina turslingor. Det finns därmed inte heller förutsättning för att utesluta Westin Buss Stockholm AB såsom Bergkvarabuss AB gör gällande. Precis som Värmdö kommun har konstaterat är det anbudsgivaren själv som får stå den

ekonomiska konsekvensen av en eventuell felberäkning av antalet kilometer, eftersom det angivna dygnspriset är bindande.

Anbudets giltighetstid

Bergkvarabuss AB anför att eftersom anbudet från Westin Buss Stockholm AB endast är giltigt t.o.m. den 14 maj 2016 och inte t.o.m. den 9 juni 2016, som krävdes enligt "frågor och svar", ska Westin Buss Stockholm AB:s anbud uteslutas.

Värmdö kommun menar att Westin Buss Stockholm AB:s anbud genom tyst accept från bolaget är giltigt t.o.m. den 9 juni 2016.

I meddelande från Värmdö kommun som sänts till alla intressenter den 30 mars 2016 anges följande.

"Anbudstiden förlängs – sista dag för att lämna anbud är den 25 april. Sista dagen för er att ställa frågor är den 15 april. Anbudet är giltigt till och med den 9 juni. Det är dessa datum som nu är gällande oavsett vilka datum som står i förfrågningsunderlaget inklusive bilagor."

I anbudsförmuläret anges under rubriken "Anbudets giltighetstid" att anbudet är giltigt till och med 2016-05-14. Under texten finns en ruta för "Ja" som Westin Buss Stockholm AB har kryssat i. Det faktum att Värmdö kommun sedan genom meddelande förlängt anbudens giltighetstid t.o.m. den 9 juni 2016 kan, enligt förvaltningsrättens bedömning, inte innebära att Westin Buss Stockholm AB inte ska anses ha accepterat den nya anbudstiden. Förvaltningsrätten anser inte att det kunde krävas att anbudsgivarna manuellt gick in och ändrade anbudstiden i sina anbud såsom Bergkvarabuss AB gjort.

Förvaltningsrätten anser sammanfattningsvis att Bergkvarabuss AB genom det anförda inte har visat att Värmdö kommun brutit mot LOU på något sätt.

Det har alltså inte kommit fram skäl att ingripa mot upphandlingen.
Ansökan ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i
bilaga 1 (DV 3109/1A LOU).



Ulrika Sandell

Rådman

Charlotte Wallberg har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättslämningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.