



SÖKANDE

Sydsvenska Städ AB, 556112-8249
Sporregatan 1
213 77 Malmö

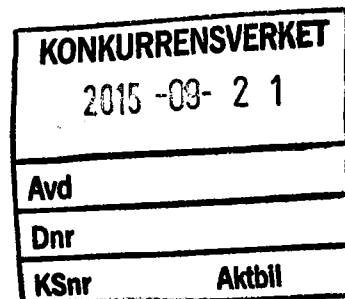
MOTPART

Helsingborgs stad
251 89 Helsingborg

Ombud: stadsjuristen Magdalena Kocan
Helsingborgs stad
Rådhuset
251 89 Helsingborg

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Sydsvenska Städ AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

BAKGRUND

Helsingborgs stad har genomfört en förnyad konkurrensutsättning enligt ramavtal städtjänster dnr 268/2014. Enligt tilldelningsbeslut den 13 maj 2015 har kontraktet tilldelats Lassila & Tikanoja Service AB (Lassila & Tikanoja). ISS Facility Service AB (ISS Facility) har placerat sig på andra plats, Samhall AB på tredje plats och Sydsvenska Städ AB (Sydsvenska Städ) på fjärde plats.

YRKANDE OCH INSTÄLLNING

Sydsvenska Städ ansöker om överprövning av upphandlingen och anför bl.a. följande.

Antagen leverantör Lassila & Tikanoja uppfyller inte det angivna kravet i förfrågningsunderlaget punkten 2.6 Timpriser understigande visst belopp, 225 kr per timme. Anbudspriset är baserat på 223,38 kr per timme. Inte heller leverantören ISS Facility uppfyller kravet då bolagets anbud är baserat på 223,84 kr per timme.

Enligt ramavtal städtjänster Helsingborg 268/2014, under punkten 3.2.9, Personalarbete, ska anställda vilka är aktuella för de efterfrågade uppgifterna omfattas av kollektivliknande villkor. De ska bl.a. få ersättning för obekvämt arbetstid. I detta fall för arbete under lördag och söndag.

Helsingborgs stad bestrider bifall till Sydsvenska Stads ansökan och anför bl.a. följande

I förfrågningsunderlaget anges under punkten 1.5 *Avropet omfattar*, att avropet omfattar städobjektet Dunkers kulturhus, med hänvisning till lokalförteckning. Staden har i förfrågningsunderlaget under punkten 1.6 *Daglig*

städning och storstädning angett att städningen ska utföras under hela året, måndag – söndag enligt lokalförteckning. Städningen ska ske 365 dagar per år. Vidare har Staden i samma punkt i förfrågningsunderlaget angett att pris för årlig storstädning ska lämnas och att beställaren avgör när och om storstädning ska utföras. Utförande av uppdraget ska enligt förfrågningsunderlaget ske i enlighet med den kvalitet som beskrivs i ramavtalets bilaga 1 *Teknisk specifikation* och bilaga 2 *Kvalitetsprofiler*.

I förfrågningsunderlaget punkten 2.1 *Utvärdering och tilldelning* anges att förutsättningen för att anbudet ska tas upp till utvärdering är att samtliga obligatoriska krav på anbudsgivare och krav på föremålet i förfrågningsunderlaget är uppfyllda. Vidare anges att grund för tilldelning av kontrakt är *det sammanlagt lägsta priset för årlig daglig städning samt storstädning av städobjektet*. Gällande priset anges vidare i punkten 2.2. *Pris för städning och storstädning* att pris för årlig daglig städning och storstädning ska lämnas i prisförfrågan och anges som pris per år.

I förfrågningsunderlaget i punkten 2.3 *Städyta och avverkningsgrad* anges att städytan för måndag till fredag som ska genomföras 252 dagar per år avser 7 733 kvm, att städytan i genomsnitt per dag är 4 717 kvm och att avverkningsgraden avser 379. Vidare anges att städytan för städning lördag till söndag ska genomföras 113 dagar per år och avser 96 kvm, att städytan per dag är 96 kvm samt att avverkningsgraden är 72. I punkten anges vidare att avverkningsgraden per städobjekt (städyta kvm/timme faktisk) ej ska överskrida angivna nivåer i avropsförfrågan. Den faktiska avverkningsgraden är framräknad som daglig städyta dividerad med beställarens framräknade dagliga städtidsbehov.

I förfrågningsunderlaget punkten 2.5 *Antal städtimmar per år* anges att anbudsgivaren ska redovisa beräknat antal städtimmar per år för daglig städning av respektive städobjekt var för sig.

Staden har i förfrågningsunderlaget uppställt krav på timpriser understigande ett visst belopp. Kravet har ställts i ljuset av 12 kap. 3 § LOU som ger beställare möjlighet att förkasta anbud som är orimligt låga. I förfrågningsunderlaget har staden i punkten 2.6 *Timpriser understigande ett visst belopp* angett för anbudsgivarna att gränsen för ett orimligt lågt anbud går vid 225 kr per timme.

Sydsvenska Städ har gjort gällande att Lassila och ISS offererat timpriser som understiger 225 kr per timme och hänvisar till en av Sydsvenska Städ gjord uträkning. Enligt Staden stämmer den av Sydsvenska Städ gjorda uträkningen inte överens med den beräkningsmodell som enligt Staden ska användas vid kontrollberäkning av offererade timpriser och som Staden redogjort för i punkten 2.6 i förfrågningsunderlaget.

Sydsvenska Städ utgår från att de priser som Lassila och ISS har offererat inte inkluderar tillägg för kostnader för obekväma arbetstid (OB-tillägg) under lördagar och söndagar. Eftersom Staden i förfrågningsunderlaget punkten 2.2 Pris för städning och storstädning, har angett att pris ska anges för årlig daglig städning och storstädning som pris per år, utgår Staden från att varje anbudsgivare offererat det totala priset för städtjänsten, inklusive eventuella kostnader för OB-tillägg under lördagar och söndagar. Staden har inte begärt att anbudsgivarna ska redovisa kostnader för OB-tillägg separat och inte heller att anbudsgivarna ska exkludera dessa kostnader från totalpriset. Att lägga till kostnader för OB-tillägg till de totalpriser som Lassila och ISS har offererat är således inte korrekt.

Sydsvenska Städ har vidare i sin uträkning räknat fram antalet städtimmar för 261 respektive 104 dagar per år. Staden ifrågasätter denna uträkning då man inte har begärt att anbudsgivarna ska redovisa samtliga de uppgifter som Sydsvenska Städ utgår från i sin uträkning. De av Sydsvenska Städ

framräknade timmarna stämmer inte med de faktiska städtimmar som Lassila och ISS offererat i sina anbud. Eftersom varje anbudsgivare i sitt anbud offererat antalet städtimmar utifrån sin bedömning, skiljer sig antalet städtimmar åt per år från anbudsgivare till anbudsgivare.

Vidare har Sydsvenska Städ i sin uträkning angett timmar per dag och därvid uppgett 12,45 timmar per dag för den dagliga städningen måndag till fredag, och 1,3 timmar per dag för städningen lördag till söndag. Det är oklart hur Sydsvenska Städ har räknat fram dessa uppgifter och vems uppgifter det är. Det är också oklart varför dessa finns med i beräkningen. Staden har inte begärt av anbudsgivarana att de redovisar antal städtimmar per dag, utan endast per år. Dessa uppgifter saknar betydelse i sammanhanget.

Lassila har lämnat ett timpris för daglig städning av städobjektet med 225,10 kr per timme och för storstädning 228 kr per timme. ISS har lämnat ett timpris för daglig städning av städobjektet med 225,56 kr per timme och för storstädning 225,56 kr per timme.

Lassila har lämnat ett totalpris på 762 425 kr för daglig städning. Lassila har vidare lämnat ett totalpris på 8 100 kr för årlig storstädning av städobjektet. Lassila har i sitt anbud offererat daglig städning av städobjektet med 3 387 kr timmar per år och 35 timmar för storstädning.

Staden har utifrån offererade priser och timmar kontrollräknat timpriset i enlighet med vad som anges under punkten 2.6 i förfrågningsunderlaget. Vid kontrollberäkningen har Staden gällande Lassila fått fram ett timpris om 225,10 kr per timme för daglig städning och 228 kr per timme för storstädning.

ISS har lämnat ett totalpris på 763 994,05 kr för daglig städning. ISS har vidare lämnat ett totalpris på 25 622,34 kr för årlig storstädning av städobjektet. ISS har i sitt anbud offererat daglig städning av städobjektet med 3 387,05 timmar per år och 114,05 timmar för storstädning

Staden har utifrån offererade priser och timmar kontrollräknat timpriset i enlighet med vad som anges under punkten 2.6 i förfrågningsunderlaget. Vid kontrollberäkningen har Staden gällande ISS fått fram ett timpris på 225,56 kr per timme för daglig städning och ett timpris på 225,01 kr per timme för storstädning.

Då både Lassila och ISS uppfyller det krav som ställs i punkten 2.6 gällande timpriser och även i övrigt uppfyller de krav som uppställs i förfrågningsunderlaget har Staden agerat korrekt genom att kvalificera bolagen till utvärdering.

Sydsvenska Städ har inte anfört något angående skaderisken för bolaget. Enligt Staden har Sydsvenska Städ därmed inte heller visat att bolaget har lidit skada till följd av Stadens agerande.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU kan rätten pröva om en upphandlande myndighet brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt.

Förvaltningsrättens bedömning

Sydsvenska Städ gör gällande att Lassila & Tikanoja och ISS Facility inte uppfyller kravet i punkten 2.6 *Timpriser understigande visst belopp*. För att ett ingripande enligt LOU ska kunna bli aktuellt krävs emellertid att Sydsvenska Städ har lidit eller kan komma att lida skada i den mening som avses i LOU.

Enligt tilldelningsbeslutet har Lassila & Tikanoja tilldelats kontraktet. Det framgår vidare av upphandlingsprotokollet att ISS Facility har placerat sig på andra plats samt att Samhall AB har placerat sig på tredje plats. Även om upphandlingen rättas på så sätt att Lassila & Tikanoja samt ISS Facility skulle uteslutas kommer Sydsvenska Städ således inte att tilldelas kontraktet.

Förvaltningsrätten anser därmed att Sydsvenska Städ inte lidit eller kan komma att lida skada i den mening som avses i 16 kap. LOU. Sydsvenska Städs yrkande om ingripande enligt LOU ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)


Anders Mattsson

Målet har föredragits av Marita Ekdahl.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.