



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**
Enhet 2
Sofia Kihlberg

DOM
2015-03-30
Meddelad i
Falun

Mål nr
6127-14

KONKURRENSVERKET	
2015-03-30	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

SÖKANDE

Skanska Sverige AB, 556033-9086

Ombud: Thomas Jonasson
Skanska Sverige AB
Stab Juridik
169 83 Solna

MOTPART

Trafikverket
781 89 Borlänge

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Skanska Sverige AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 132977

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag – fredag
S-791 21 Falun		E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se		08:00-12:00 13:00-16:00

BAKGRUND

Trafikverket genomför en upphandling "För utförande av GC-väg över E6 söder om cpl Maglarp i Trelleborgs kommun, Skånelän" (ärendnr TRV 2014/66707). Upphandlingen genomförs som ett förenklat förfarande under tröskelvärdena enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut meddelades den 8 december 2014 varvid anbudet från Pedjon Entreprenad AB (Pedjon) antogs utifrån tilldelningsgrunden lägst anbudssumma.

YRKANDE M.M.

Skanska Sverige AB (Skanska) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt anbudet från Pedjon förkastas. Pedjon uppfyller inte föreskrivna obligatoriska krav avseende teknisk och yrkesmässig kapacitet och förmåga. Pedjon har i sitt anbud åberopat intyg från Jonab Anläggnings AB (Jonab), enligt vilken Jonab ställer sin kompetens samt resurser, personella och övriga till Pedjons förfogande till 100 % såsom solidariskt ansvarig. Jonab har inte ekonomisk stabilitet som är tillräcklig för aktuellt uppdrag. Detta innebär att det inte är säkerställt att Jonab – och därmed inte heller Pedjon – förfogar över nödvändiga resurser när kontraktet ska fullgöras. Skanska har lidit eller kan komma att lida skada genom att inte tilldelas kontraktet.

Trafikverket bestrider bifall till ansökan och anför till stöd för sin inställning i korthet följande. Upphandlingen har genomförts i enlighet med LOU och de grundläggande gemenskapsrättsliga principer som gäller för upphandling. I vart fall har inte någon brist medfört att Skanska lidit eller kan komma att lida skada. Pedjon uppfyller Trafikverkets ställda krav på ekonomisk stabilitet. Pedjon har för uppfyllande av kravet på teknisk och yrkesmässig kapacitet hänvisat till referensuppdrag som Jonab har utfört. De

av Pedjon åberopade referensuppdragen uppfyller de krav som Trafikverket ställt. Pedjon har därmed uppfyllt kravet på teknisk och yrkesmässig kapacitet.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Skanska anfört är visat att Trafikverket har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att Skanska lidit eller kan komma att lika skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

En leverantör får vid behov och när det gäller ett visst kontrakt åberopa andra företags kapacitet. Leverantören ska genom att tillhandahålla ett åtagande från företagen i fråga eller på annat sätt visa att leverantören kommer att förfoga över nödvändiga resurser när kontraktet ska fullgöras. (Jfr 15 kap. 15 a § LOU).

Förvaltningsrättens bedömning

Inledningsvis konstaterar förvaltningsrätten att Pedjon enligt Trafikverkets utvärdering uppfyller kravet på ekonomisk stabilitet (förfrågningsunderlagets bilaga 1 Anbudsföreskrifter, s. 3). Förvaltningsrätten finner inte skäl att ifrågasätta Trafikverkets utvärdering. Det är i målet ostridigt att Pedjon inte ensamt har tillräcklig kapacitet för att fullgöra det uppdrag som upphandlingen avser och därför avser att anlita en underleverantör. Trafikverket har i de administrativa föreskrifterna (AFB.52) angett bl.a. att om en anbudsgivare vill åberopa andra företags kapacitet, ska anbudet innehålla

ett åtagande från det andra företaget att anbudsgivaren kommer att förfoga över nödvändiga resurser när kontraktet ska fullgöras.

Pedjon har åberopat en skrivelse med rubriken "Avtal angående entreprenad För utförande av GC- väg över E6 söder om cpl Maglarp i Trelleborgs kommun, Skåne Län." i vilken bl.a. anges följande.

Härmed avtalas att om Pedjon Entreprenad AB, org-nr: 556538-2156, vinner rubricerad entreprenad ställer Jonab Anläggnings AB, org-nr: 556524-1337, sin kompetens samt resurser, personella och övriga, till Pedjon Entreprenad AB förfogande till 100 % såsom solidarisk ansvarig.

Det åtagande som Jonab har gett in uppfyller enligt förvaltningsrättens mening i tillräcklig mån de krav som kan ställas enligt 15 kap. 15 a § LOU och enligt det aktuella förfrågningsunderlaget. Trafikverket har uppgett att de av Pedjon åberopade referensuppdragen är utförda av Jonab och att de uppfyller de krav som Trafikverket ställt. Förvaltningsrätten finner inte skäl att ifrågasätta Trafikverkets bedömning. Skanskas invändning om att Jonab inte har tillräcklig ekonomisk stabilitet samt att det inte är säkerställt att Jonab, och därmed inte heller Pedjon, förfogar över nödvändiga resurser när kontraktet ska fullgöras föranleder inte någon annan bedömning från förvaltningsrättens sida. Någon grund för ett ingripande enligt LOU föreligger således inte. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU)

Eva Karlsson Helghe
rådman



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.