



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**

**DOM**  
2018-10-22  
Meddelad i Linköping

Mål nr  
7064-18

**SÖKANDE**

Säkerhetspartner Norden Aktiebolag, 556419-4057

**MOTPART**

Oxelösunds kommun, 212000-0324

**SAKEN**

Överprövning av upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU)

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2018-10-22	
<b>Avd</b>	
<b>Dnr</b>	
<b>KSnr</b>	<b>Aktbil</b>

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 346847

**Postadress**  
Box 406  
581 04 Linköping

**Besöksadress**  
Brigadgatan 3

**Telefon**  
013-25 11 00

**Telefax**

**E-post:** [forvaltningsrattenilinkoping@dom.se](mailto:forvaltningsrattenilinkoping@dom.se)  
[www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se)

**Expeditionstid**  
måndag–fredag  
08:00–16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDEN**

Oxelösunds kommun (nedan kommunen) genomför upphandling av ramavtal avseende ”Tekniska konsulttjänster” (dnr inköp.2018.5). Upphandlingen genomförs som ett öppet förfarande enligt LOU med tilldelningsgrunden det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet utifrån bästa förhållandet mellan pris och kvalitet. Upphandlingen är indelad i tio olika kompetensområden; Brand, Ventilation, El, Bygg, Mark & Anläggning, Konstruktör, Arkitekt, Landskapsarkitekt, Planarkitekt, Sprinkler och Bygglov. Avsikten är att teckna ramavtal med tre leverantörer inom varje kompetensområde. Genom tilldelningsbeslut den 7 september 2018 antogs Ramböll i Sverige AB (nedan Ramböll), Säkerhetspartner Norden AB (nedan Bolaget) och WSP Sverige AB som leverantörer inom kompetensområden ”Brand”. Ramböll rangordnades som nummer ett och Bolaget rangordnades som nummer två.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen avseende kompetensområdet ”Brand” och yrkar att förvaltningsrätten ska besluta om ingripande enligt LOU i denna del.

Kommunen bestrider bifall till ansökan.

**VAD PARTERNA I HUVUDSAK ANFÖR****Bolaget**

Enligt rättspraxis ska en upphandlande myndighet kunna motivera skälen till valt anbud. I aktuellt fall har kommunen emellertid beslutat om att inte lämna ut övriga leverantörers anbud med hänvisning till sekretess. Bolaget har därmed inte getts möjlighet att ta del av övriga lämnade anbud i upphandlingen och bedöma om den utvärdering som gjorts är korrekt. Mot denna bakgrund har kommunen inte heller kunna visa skälen till valt anbud.

Kommunen har inte fullgjort sin skyldighet enligt LOU eftersom den hänvisat till total sekretess beträffande övriga anbudsgivares anbud. Bolaget överklagade kommunens beslut om att inte lämna ut begärda handlingar. Kamrarrätten i Jönköping fastställde i mål nr 2616-18 att kommunen inte hade gjort någon detaljprövning av vilka delar av övriga anbudsgivares anbud som kunde lämnas ut och återförvisade därför målet till kommunen för ny prövning. Skälen som Kommunen angav som motivering till att inte lämna ut begärda handlingar var därmed inte tillräckliga då en detaljprövning inte hade gjorts. Om en detaljprövning hade utförts skulle övriga anbudsgivares anbud med största sannolikhet ha lämnats ut. Invändningar görs således mot den totala sekretessen. Det är inte möjligt att utesluta att Bolaget lidit skada eftersom en bedömning av huruvida Bolaget lämnade det vinnande anbudet inte gick att utvärdera.

#### **Kommunen**

Bolagets påstående om att kommunen inte fullgjort sin skyldighet att ange skälen för sitt beslut är felaktigt. Bolaget har, enligt de krav som uppställs i LOU, skriftligen underrättats om de skäl som ligger till grund för aktuellt beslut. Någon skyldighet att lämna ut hela eller delar av vinnande anbudet följer inte av LOU, varken inom ramen för den upphandlande myndighetens beslutmotiveringsskyldighet eller i någon annan upphandlingsrättslig kontext. Vidare ingår beslutet, om att inte lämna ut allmänna handlingar i form av övriga anbudsgivares anbud, inte i prövningsramen för aktuell process.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

##### **Rättslig reglering**

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida

skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (20 kap. 6 § LOU).

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerade sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

En upphandlande myndighet ska snarast skriftligen underrätta anbudssökandena och anbudsgivarna om de beslut som har fattats om att tilldela ett kontrakt eller att ingå ett ramavtal. Underrättelsen ska innehålla skälen för beslutet och uppgift om den period under vilken avtal enligt 20 kap. 1 § inte får ingås (12 kap. 12 § LOU).

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

Förvaltningsrätten finner inledningsvis att inget annat har kommit fram än att kommunen genom tilldelningsbeslutet i upphandlingen har lämnat Bolaget sådana upplysningar som krävs enligt 12 kap. 12 § LOU och att det saknas skäl för ingripande mot upphandlingen på denna grund.

Bolaget har invänt mot att kommunen inte har lämnat ut handlingar i form av övriga anbudsgivares anbud.

Förvaltningsrätten konstaterar att en upphandlande myndighets beslut om att inte lämna ut allmänna handlingar med stöd av 31 kap. 6 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) överklagas till kammarrätt. Frågan om upphandlande myndighetens utlämnande av handlingar faller därmed utanför ramen för vad förvaltningsrätten kan pröva i aktuellt mål. Det saknas således skäl att förordna om ingripande enligt LOU med anledning av vad Bolaget i detta hänseende har gjort gällande.

Om en part utan framgång hos den upphandlande myndigheten har begärt att få del av uppgifter som denne önskar åberopa till stöd för sin talan ankommer det på domstolen att pröva om uppgifterna krävs för att domstolen ska kunna utsätta förfarandet för en effektiv granskning (jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande HFD 2015 ref. 55). Bolaget har emellertid inte framfört några konkreta brister i övriga anbudsgivares anbud eller mot upphandlingen i övrigt. Utifrån vad Bolaget har gjort gällande i målet finner förvaltningsrätten att det inte är behövligt att inom ramen för domstolens utredningsansvar inhämta efterfrågade handlingar i form av övriga anbudsgivares anbud för att kunna göra en effektiv överprövning av upphandlingen.

Förvaltningsrätten finner att vad Bolaget har anfört i målet inte visar att kommunen har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i LOU. Det saknas således grund för ingripande mot upphandlingen enligt 20 kap. 6 § LOU. Ansökan om ska därför avslås.

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05)

Magnus Wickström  
rådman

Föredragande har varit Robert Larsson.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

#### Hur räknar vi ut tiden?

Sista dagen för överklagande är exakt 3 veckor från den veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen för överklagande är en helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

## Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.

