

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM****DOM**
2018-06-28
Meddelad i StockholmMål nr
13095-18

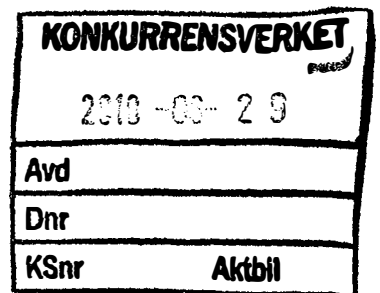
Avdelning 32

SÖKANDEReachem AB, 556764-7093
Norr Mälärstrand 34
112 20 Stockholm**MOTPART**FORTE - Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd
Box 894
101 37 Stockholm**SAKEN**

Överprövning av offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.



Dok.Id 989442

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag–fredag 08:00–16:30
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		
		www.domstol.se/forvaltningsratt		

YRKANDEN M.M.

Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd (FORTE) genomför en upphandling av konferenstjänster. Upphandlingen genomförs som ett öppet förfarande enligt lag (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. I tilldelningsbeslut den 21 maj antogs ett annat anbud än det från Reachem AB.

Reachem AB (Reachem) yrkar att upphandlingen ska göras om och anföra bl.a. följande. FORTE har uppgett att Reachems anbud inte gick vidare till utvärdering på grund av att Reachem inte skulle ha redovisat referensuppdrag för respektive projektledare som uppfyllde ställda krav enligt ”krav 1.3.7”. Reachem har redovisat tre projektledare för att visa att Reachem har fler resurser än vad som krävs enligt skallkravet. För projektledarna [REDACTED] och projektledare [REDACTED] bifogades även referensbilagor från de kunder som nämns i respektive CV. [REDACTED] CV bifogades enbart för att informera om att Reachem har back-up resurser, till hennes CV var ingen kundreferens knuten. Reachem anser inte att [REDACTED] CV ska uteslutas bara för att det är numrerat som nr 3 i bilageordning.

FORTE yrkar att ansökan ska avslås och anföra i huvudsak följande. Forte uppställde i sin upphandling av konferenstjänster bl.a. ett obligatoriskt krav på projektledare. Två projektledare ska presenteras. Projektledarna ska vara namngivna samt ha dokumenterad erfarenhet av uppdrag eller tjänster liknande Forte Talks storlek och omfattning. Vidare ska projektledarna ha minst tre års erfarenhet som projektledare eller motsvarande. Projektledaren ska även ha erfarenhet av att arbeta med myndighet. Kraven ska verifieras genom bifogat CV. Av bifogat CV ska referensuppgifter för projektledaren framgå. Kontaktuppgifter till referenser ska framgå. Reachem har i sitt anbud angett de två projektledarna [REDACTED] och [REDACTED] samt bifogat CV för dessa personer. Det fanns inte utrymme att namnge fler än två personer i Visma Tendsign. Reachem har således inte angett [REDACTED]

██████ som projektledare i sitt anbud och någon CV avseende henne har inte bifogats anbudet ██████████ CV uppvisar brister i förhållande till de skakrav som ställdes då CV:t saknar de obligatoriska referensuppgifterna. Då Reachems anbud inte uppfyllde alla skakrav var FORTE enligt kraven på förutsägbarhet och likabehandling i LOU och gällande praxis skyldiga att förkasta Reachems anbud. FORTE har agerat korrekt i upphandlingen och Reachems ansökan om överprövning ska därför avslås.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. Av 20 kap. 6 § LOU följer vidare att om den upphandlande myndigheten brutit mot de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i lagen och det medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först efter rättelse.

Enligt upphandlingsdokumentets punkt 1.3.7, krav på projektledare, ska anbudsgivaren presentera två projektledare vilka ska uppfylla samtliga av FORTE uppställda skakrav. Det anges att projektledarna ska vara namngivna, ha dokumenterade erfarenheter av uppdrag eller tjänster liknande Forte Talks avseende storlek och omfattning samt att projektledarna ska ha minst tre års erfarenhet som projektledare eller liknande. Vidare ska projektledaren ha erfarenhet av att arbeta med myndighet. Kraven ska verifieras genom bifogat CV. Av bifogat CV ska referensuppgifter för projektledaren framgå. Kontaktuppgifter till referenser ska framgå.

Reachem har anfört att de har angivit tre projektledare i sitt anbud, ██████████
██████████ och ██████████ samt att ██████████ har tagits med

i anbudet för att visa att Reachem har god kapacitet och att referenser med kontaktuppgifter därför inte har lämnats avseende henne.

FORTE har i yttrande angett att det i Visma Tendsign, systemet där anbuderna lämnas, bara finns utrymme att ange två projektledare och att Reachem inte har angivit [REDACTED] som projektledare utan endast [REDACTED] och [REDACTED] varav den senare har saknat kontaktuppgifter till sina referenser.

Förvaltningsrättens bedömning

Av Reachems anbud framgår under punkt 1.3.7 att [REDACTED] anges som projektledare 1 och [REDACTED] som projektledare 2. [REDACTED] anges inte som projektledare. I [REDACTED] CV anges referenser. Kontaktuppgifter till tre av dessa referenser återfinns i bilagorna 4.1-3. I [REDACTED] CV anges referenser vilka saknar kontaktuppgifter.

Enligt förvaltningsrätten framgår det därmed tydligt att Reachem, då de inte har lämnat kontaktuppgifter till en av de angivna projektledarnas referenser, inte uppfyller de av FORTE uppställda ska-kraven. Mot denna bakgrund kan förvaltningsrätten inte finna att FORTE har agerat i strid med likabehandlingsprincipen i 1 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU genom att förkasta Reachems anbud. Med anledning härav saknas skäl att bifalla Reachems talan i målet. Reachems ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A LOU).

Eva Pedersen

Rådman

Catherine Bäckvall har föredragit målet.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.