



SÖKANDE
Surtebuss AB, 556669-8493

MOTPART
Ale kommun

SAKEN
Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling,
förkortad LOU

| | |
|------------------|--------|
| KONKURRENSVERKET | |
| 2019-11-12 | |
| Avd | |
| Dnr | |
| KSnr | Aktbil |

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

BAKGRUND

Ale kommun (kommunen) genomför en upphandling av ramavtal avseende bussresor med chaufför för Ale kommuns alla sektorer, dnr KS.2019.214. Av tilldelningsbeslutet den 11 oktober 2019 framgår att Surtebuss AB inte kvalificerat sig till utvärdering.

YRKANDE M.M.

Surtebuss AB (bolaget) yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny utvärdering genomförs där bolagets anbud beaktas. Bolaget anför följande. Kommunen har gjort en felaktig bedömning av svaret gällande punkten 3.7 Kvalitets- och miljöledningssystem. Det har inte tydligt framgått vad som krävs för att uppfylla kravet och bolagets svar har inte heller ansetts bristfälligt när de kontaktade kommunen för att fråga om det behövde kompletteras. Kommunen har endast bett bolaget förtydliga informationen gällande punkten 4.7, vilket gett intrycket att anbudet i övrigt varit korrekt ifyllt. Bolaget anser därmed att det ska ha rätt att komplettera anbudet och att beslutet angående upphandlingen ska revideras.

Ale kommun anser att ansökan ska avslås och anför följande. Efter tilldelningsbeslutet daterat den 10 oktober 2019 fick kommunen information om att Surtebuss AB inte uppfyllde ställt krav gällande kvalitets- och miljöledningssystem. Kommunen konstaterade att Surtebuss AB inte hade bifogat något certifikat gällande ISO 9001 eller lämnat en sammanfattande beskrivning av hur man arbetar med kvalitet och därmed felaktigt kvalificerats.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt.

Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (20 kap. 6 § första stycket LOU).

Förvaltningsrättens prövning är en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna för upphandling eller någon annan bestämmelse i LOU. I mål om överprövning av en upphandling gäller som huvudprincip att den part som påstår att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange grunderna för sin talan (se Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69).

Upphandlingsdokumentet i relevanta delar

3.7 Kvalitets- och miljöledningssystem

Anbudsgivaren ska arbeta efter kvalitets- och miljöledningssystem.

Är företaget certifierat enligt ISO 9001 och/eller 14001 eller likvärdigt ska detta bifogas anbudet. Är man inte certifierad ska anbudsgivaren lämna en sammanfattande beskrivning och redovisa en plan för hur man arbetar med kvalitet och miljöledning.

Förvaltningsrättens bedömning

Frågan i målet är om kommunen genom att inte utvärdera bolagets anbud har brutit mot någon av de grundläggande principerna i LOU eller annan bestämmelse i den lagen.

I upphandlingen ställs krav på att anbudsgivare som inte är certifierade kan lämna en sammanfattande beskrivning och redovisa en plan för hur man

arbetar med kvalitet och miljöledning. Den redovisning som finns bolagets
anbud rör miljöarbete men berör inte hur kvalitetsarbetet bedrivs.

Någon skyldighet för kommunen att påtala bristerna i ett anbud eller
möjlighet för anbudsgivare att komplettera anbudet efter anbudstidens
utgång finns inte enligt den upphandlingsrättsliga regleringen.

Bolaget har således inte förmått visa att kommunen har brutit mot
principerna för upphandling eller någon annan bestämmelse i LOU genom
att inte kvalificera bolaget. Någon skada för bolaget finns då inte heller.

Sammanfattningsvis anser förvaltningsrätten att kommunen haft fog för sitt
beslut att utesluta bolagets från upphandlingen, varför skäl för ingripande
mot upphandlingen saknas. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05)

Ingela Larsson
Rådman

Föredragande i målet har varit föredragande juristen M Georgsson.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.