



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 30

DOM
2018-05-03
Meddelad i Stockholm

Mål nr
3656-18

Sida 1 (5)

SÖKANDE

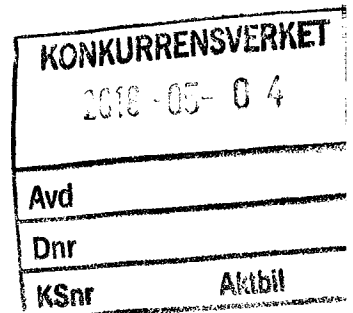
Bills Bo- & Utbildningsgård AB, 556625-5724
Åkerby 213
819 61 Skärplinge

MOTPART

Nacka kommun
131 81 Nacka

SAKEN

Offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Bills Bo- & Utbildningsgård AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 963879

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag–fredag
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		08:00–16:30
		www.domstol.se/forvaltningsratt		

YRKANDEN M.M.

I målet aktuell upphandling avser ramavtal avseende HVB för barn och ungdomar, dnr SOCN 2017/221. Upphandlingen genomförs genom ett förenklat förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Upphandlingen består av fyra anbudsområden, för vilka ramavtal ska tilldelas var för sig. Av tilldelningsbeslut som fattades den 9 februari 2018 framgår att Bills Bo- & Utbildningsgård AB (bolaget) anbud avseende anbudsområde 1 enligt tilldelningsbeslutet, vilket motsvarar anbudsområde 2 i upphandlingsdokumentet, förkastats med motiveringen att platsansvariges examen inte bedöms möta kravställningen gällande inriktning för att vara adekvat.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först efter rättelse. Till stöd för sin talan anför bolaget i huvudsak följande. Bolaget har skickat in platsansvariges (föreståndarens) examensbevis. Platsansvarig har avlagt filosofie kandidatexamen med dramapedagogik som huvudområde. Denna examen motsvarar i högsta grad målgruppens särskilda behov då den inkluderar ledarskap, gruppdynamik, vetenskapliga förhållningssätt, socialt samspel och konflikthantering, forskningsmetodik samt uppsats. Platsansvarig har även genomgått högskolekursen socialrätt för arbetsledare om 7,5 högskolepoäng. Platsansvarig uppfyller därmed kravet på adekvat högskoleutbildning samt har minst två års erfarenhet av behandlingsarbete efter avslutad examen. Inspektionen för vård och omsorg (IVO) har godkänt platsansvarig som föreståndare och därvid bedömt platsansvarige som lämplig att förestå verksamheten. Vad som avses med ”adekvat högskoleutbildning” i upphandlingsdokumentet är oklart.

Kommunen bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Kommunen har genomfört upphandlingen i enlighet med LOU och de

grundläggande EU-rättsliga principerna. Bolaget har inte uppfyllt samtliga ställda krav och bolagets anbud har därför förkastats. Bolaget har i anbudet bekräftat att det uppfyller kraven som ställts och lämnat in examensbevis för den platsansvarige samt en kort beskrivning av den platsansvariges erfarenhet efter avslutad examen. Av examensbeviset framgår att den platsansvarige har en akademisk examen inom huvudområdet dramapedagogik. Kommunen anser inte att denna examen motsvarar kravet på en "akademisk examen omfattande minst 180 högskolepoäng med en inriktning mot socialt arbete, socialpedagogik eller motsvarande" i enlighet med upphandlingsdokumentet punkten 2.8.2. Av den platsansvariges examensbevis framgår att det endast är kursen socialrätt för arbetsledare om 7,5 högskolepoäng som materiellt skulle kunna motsvara kravet på inriktning. Att endast 7,5 högskolepoäng av totalt 190 examinerade högskolepoäng skulle motsvara den inriktning som kommunen uppställt bestrids. Att IVO angivit den platsansvarige som föreståndare i sitt tillståndsbeslut föranleder ingen annan bedömning. Kommunen har mot bakgrund av målgruppens särskilda behov ställt högre krav på anbudsgivarna.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (4 kap. 1 § LOU). Om den upphandlande myndigheten har brutit mot dessa grundläggande principer eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (20 kap. 6 §

LOU).

Upphandlingsdokumentet

Av upphandlingsdokumentet punkten 2.8.2 Platsansvarig framgår följande.

Utföraren ska ha särskilt avdelad person med adekvat högskoleutbildning och erfarenhet som ska svara för den dagliga arbetsledningen och driften av verksamheten "platsansvarig". Platsansvarig ska vara fysiskt placerad på behandlingshemmet. Med adekvat högskoleutbildning avses akademisk examen omfattande minst 180 högskolepoäng med en inriktning mot socialt arbete, socialpedagogik eller motsvarande. En utländsk examen ska vara ekvivalerad och godkänd enligt krav ovan. Utföraren står för kostnaderna i samband med ekvivalerandet och godkännandet.

Platsansvarig ska ha minst två (2) års erfarenhet efter avslutad examen av behandlingsarbete och personlig lämplighet.

Som bevis på detta ska utföraren bifoga kopior på platsansvariges examensbevis, samt i kommentarrutan beskriva platsansvariges erfarenhet efter avslutad examen.

Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrätten anser att det av upphandlingsdokumentet framgår med tillräcklig tydlighet, i förhållande till de krav som följer av LOU och dess grundläggande principer, vad kommunen tillmäter betydelse vad avser kravet på adekvat examen för platsansvarig. Förvaltningsrätten instämmer i kommunens bedömning att en filosofie kandidatexamen med dramapedagogik som huvudområde och en kurs i socialrätt för arbetsledare om 7,5 högskolepoäng inte motsvarar de krav som kommunen ställt upp i upphandlingsdokumentet. Det har således varit riktigt av kommunen att

förkasta bolagets anbud. Grund för ingripande mot upphandlingen föreligger därmed inte. Bolagets ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A LOU).



Ulrika Sandell

Rådman

My Lorenius har föredragit målet.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida